

熟记热点与时政 攻下难题战

# 半月谈时政热点解析

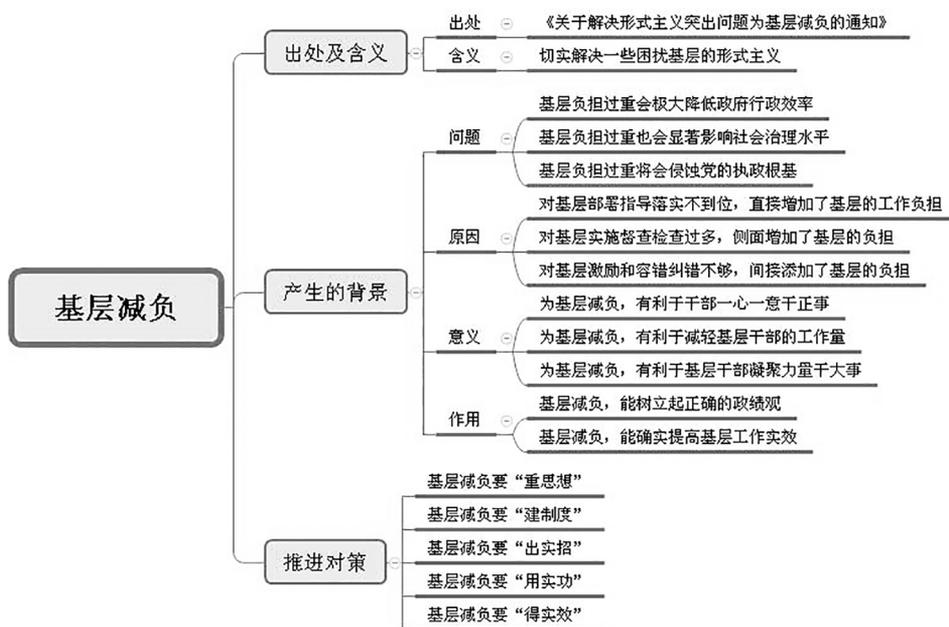


# 第一章 政治

## 第一节 基层减负

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大——政治方面——为深入贯彻落实十九大精神，2019年中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》——基层减负

### 思维导图



## 一、出处及含义

为深入贯彻落实十九大精神，2019年中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》——**基层减负**

所谓基层减负，就是切实解决一些困扰基层的形式主义。官僚主义问题，激励广大基层干部崇尚实干、担当作为，让广大基层干部轻装上阵，保证基层有效地贯彻执行党路线、方针、政策，基层干部能够有效的服务人民群众，不再疲于应付一些形式上的工作。

## 二、产生的背景

### （一）问题

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从落实中央八项规定精神着力，在纠正“四风”方面取得了重大成效，全国上下党风政风和社会风气明显好转。作风建设永远在路上，如今享乐主义、奢靡之风问题得到了有效遏制。但不可否认，“四风”治理多年，形式主义、官僚主义还在基层不同程度地存在。有的赴基层调查研究不深入不细致，空耗不少文件纸张和会议时间，做出的政策设计和决策部署难以符合基层实际，依然不接地气、上下脱节；基层还存在以会议落实会议、以文件传达文件等问题，甚至在疲于应付上级各类会议检查上弄虚作假，这些问题危害甚深、基层群众反映尤其强烈，基层长期处于负担过重的工作状态，对我国党政系统的正常运转、对国家与社会治理都会产生负面影响，基层减负实属必要。

1. **基层负担过重会极大降低政府行政效率。**基层政府是我国政府行政链条的末端，是中央政策得以贯彻落实和民众诉求有效表达的关键环节。穷于应付形形色色的文山会海，忙于迎接各种各样的考核检查，上级政策势必难以有效贯彻落实到基层。

2. **基层负担过重也会显著影响社会治理水平。**当前，我国的改革进入攻坚克难的关键时期，国际国内形势复杂多变，通过有效社会治理实现社会整合与社会秩序是今

后一个时期我国基层治理的首要目标。基层负担过重会导致基层工作者没有充分的时间精力直面社会治理中的难点、痛点、重点问题，直接影响社会治理水平。

**3. 基层负担过重将会侵蚀党的执政根基。**中国共产党的力量来源与执政基础都在于人民群众，基层则是党联系人民群众的重要桥梁与基本纽带。基层负担，尤其是形式主义、官僚主义所导致的基层负担过重势必导致基层主动或被动地“唯上不唯下”，脱离人民群众，也损害了党的执政之本、立党之基。

## （二）原因

**1. 对基层部署指导落实不到位，直接增加了基层的工作负担。**上级部门在制定一项方针政策或部署一项工作时急于指导，为了所谓工作进度，对基层工作尚未部署好就要验收上报，导致部门在反反复复的查漏纠错补缺中消磨掉了干部的耐心和积极性。缺乏上级部门有效指导的工作方式，使得基层干部多出了成倍增加的工作量，做了太多的“无用功”。

**2. 对基层实施督查检查过多，侧面增加了基层的负担。**过度的督查检查分散精力。三天两头检查，多头考核检查，重复考核督查，基层干部不得不加班加点填报表、写汇报，反而挤压了联系群众的时间。工作谁来指导？谁来落实？基层干部的压力不言而喻。另一方面督查检查的方式简单粗暴，重留痕重档案文字。基层干部面对上级纷至沓来的标准“做”出来堆积如山的资料时不胜其烦，心力交瘁。

**3. 对基层激励和容错纠错不够，间接添加了基层的负担。**溜须拍马的得到重用，苦干实干的反而默默无闻，这种官僚主义在基层并不少见。另外，过于严厉的问责考核机制使得落实各项方针政策的基层干部产生懈怠心理，多做多错，少做少错。使得有干劲的基层干部束手束脚，增加了他们的心理负担。

## （三）意义

**1. 为基层减负，有利于干部一心一意干正事。**减轻负担、轻装上阵一直是基层党员干部的所思所盼。为基层减负，有利于干部一心一意干正事，更好的完成自己的本职工作，不断为当地经济社会发展贡献智慧和力量，使基层工作质量不断提升，工作



效率不断加快，从而实现工作的浓厚氛围。

**2. 为基层减负，有利于减轻基层干部的工作量。**基层减负，使基层党员干部真正从“消肿”“减负”中得到实惠，从而集中力量办好基层急需办好的事。为基层减负，党中央、国务院以上率下，传递出的是坚定的意志，是强烈的使命和担当，是坚决消除形式主义、官僚主义的信心和决心，要真正把形式主义、官僚主义的华而不实的东西丢掉，不断激发各级基层党员干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，不断提高工作实效。

**3. 为基层减负，有利于基层干部凝聚力量干大事。**为基层减负松绑，可以不断提升基层干部的工作热情，让他们在工作中放开手脚、苦干实干、凝聚力量、干创业绩。为基层减负，减掉的是给基层带来的“无用功”，绝不意味着降低工作标准。“减负”看似是做了减法，实则是做加法，是对强化各项工作贯彻落实提出了新的更高要求，是切实认清应担负的职责使命，努力改进工作作风，在主动作为中履职尽责，在勇于担当中砥砺前行，拿出“真功夫”，切实干出一番看得见摸得着的实绩。

#### （四）作用

**1. 基层减负，能树立起正确的政绩观。**明确解决形式主义突出问题，为基层减轻负担，能够从根本上让基层广大党员干部认识到最大的政绩不是在于材料写的有多好，报告做的有多少，而是在于能够为人民群众解决多少问题，以人民为中心开展各项工作，以造福人民为最大政绩。

**2. 基层减负，能切实提高基层工作实效。**基层减负，正如把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来，广大基层干部才能把时间和精力用在干事创业上。牢牢扭住为基层减负这个“牛鼻子”，让基层干部有更多的时间和精力去真正放在为基层群众扶贫解困上，真正做到想群众之所想，急群众之所急，解群众之所困，排群众之所忧。

### 三、推进对策

（一）**基层减负要“重思想”。**要以思想作为工作的方向标，通过加强思想教育，

激发基层干部的干劲儿，让那些真正怀揣理想，勇担当、敢作为的好干部可以被选出来、用起来，为他们减轻形式主义、文山书海带来的重负，让他们可以真正的走近群众、倾听群众的呼声，围绕群众关心的热点、难点、焦点问题，积极主动的做好回应群众的工作，用心解决好群众最关心的问题。

（二）**基层减负要“建制度”**。要制定切合基层实际情况的制度，杜绝形式主义，要学会做减法，有效的减少制度上难以执行、效率不高的问题发生，切实为基层减负做好基础保障工作。制度建设需要不断更新，针对在执行过程中发现的问题及时修正制度、完善制度，不断思考顶层设计、制度建设的科学性、可行性。

（三）**基层减负要“出实招”**。减少不必要的督查、考核、问责，在厘清限度和边界上下功夫，减少不必要的工作负担，使基层干部从对数据、编材料、做图表、造典型等繁杂工作中解放出来，以便有更多时间和精力更好地了解群众的需求，和群众拉近感情，回归基层服务群众的本色。

（四）**基层减负要“用实功”**。考核是指挥棒，科学考核凝聚合力，实现基层工作大促进。对基层的考核要精简，改变考核过频、过度现象，完善考核评价机制，对各种形式的督查检查、考核评价进行“整合”“瘦身”“提质”，坚持深入基层、深入地考核，确实把成绩考准考实。

（五）**基层减负要“得实效”**。要为长期负重前行的基层党员干部减负，为他们创造条件，让能干事、想干事、敢干事的党员干部干成事。要加大对基层干部的关心关爱力度，畅通晋升渠道，让基层干部有盼头、有干头、有劲头。把严管与厚爱结合起来，为敢于担当、崇尚实干的基层干部撑腰打气，使基层干部放开手脚干工作，敢作敢为敢担当。

#### 四、预测考题

材料：

2019年3月11日，中共中央办公厅印发了《关于解决形式主义突出问题为基层减



负的通知》，贯彻落实习近平总书记重要批示精神，更好为基层干部松绑减负，并将2019年确定为“基层减负年”。同时，在今年的政府工作报告中也提出，各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义，让干部从文山会海、迎评检查、材料报表中解脱出来，把精力用在解决实际问题上。

文件下发以来，各级政府积极查找存在的问题。某街道党委书记小赵在见证了基层工作由生产管理向为群众服务转变的同时，也深切的感受到基层工作的沉重负担。看一看小赵的办公桌，就知道文山有多“高”。小赵说，街道办每年要收到1000多份文件。赵书记打开柜子，里面是满满的文件。“这些文件转发的多、便签式的多，有文号的少，只有三分之一是安排工作的。有的文件刚下发，上级就急忙要求我们回复，不管你落实工作还需要时间。有的文件动辄就写着这项工作是某某领导批示的，以此显示这个文件、工作很重要！”看一看小赵的日记本，就知道会海有多“深”。“有的会议，同样的主题同样的内容，各级层层开下来，乡镇（街道）党委书记得陪着开个三四次。”小赵说，“现在街道办的微信工作群，成了会议通知群，办公室的工作人员不断推送会议通知。”

小赵说，仅党建方面，街道办安装的上级开发建立的数字化平台就有约10个，街道办需要安排两三名工作人员，每天在PC端登陆，查看是否有新的通知，是否有新的材料需要报送，是否有新的报表需要填写。此外，城管数字化平台、综治网格化管理平台等其他各种移动端平台也不少。小赵说，现在许多工作，都把问责的“紧箍咒”套在基层的头上。“之前拆迁，一位领导要求我们街道一个星期把拆迁户的工作做下来，否则问责。但是拆迁受多重因素影响，也不受我们主观意志决定。”“中央要求层层传导压力，但我感觉到了我这儿，成了层层传送责任。街道办辖区出现违建，我发现后上报市上部门，部门回答说，按照属地原则，街道办负责拆除，可是街道办没有审批权、没有执法权，怎么拆除？”

**问题：**

根据材料中小赵的情况分析基层负担重的原因，并结合实际工作经历，谈谈如何

为基层肩负的建议? (不超过 500 字, 25 分)

### 【参考答案】

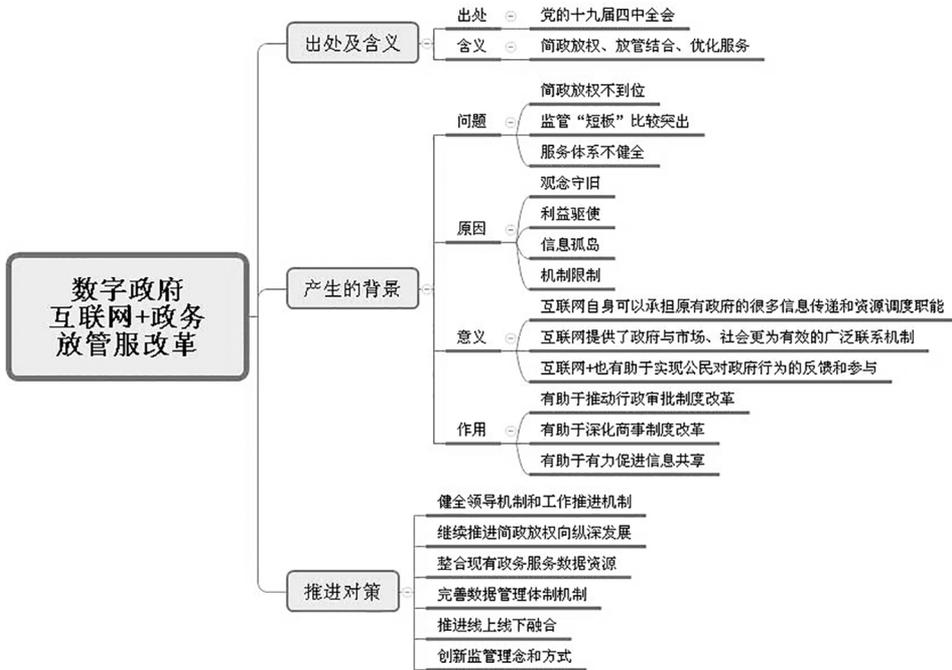
基层负担重实质上是形式主义、官僚主义作风在基层的具体体现, 主要原因包括: 一是工作安排不合理。上级布置工作忽视基层实际情况, 仅仅依靠下文件开会议, 导致基层“文山会海”等现象严重; 二是工作作风不扎实。一些领导缺乏责任担当、懒政怠政, 把签订责任状当做抓落实的手段, 通过签订责任状把责任推到基层; 三是工作方式不科学。忽视政务建设的实际效用, 导致基层面对的政府数字平台繁多; 四是工作机制不完善。缺乏权责和容错的工作机制, 对基层实施检查过多, 缺乏指导。

解决这一现象, 需打出“组合拳”: 一是转作风, 挺起“硬脊梁”。对照“不忘初心, 牢记使命”主题教育中“担使命”“抓落实”的总要求, 树立正确的政绩观, 杜绝形式主义、官僚主义。二是建制度, 完善“明细则”。界定基层的职权责范围, 精简文件, 坚决杜绝没有实质性内容的文件, 控制会议频率和范围, 提高会议质量和效果。三是强监督, 打出“铁拳头”。要突出问题导向, 对政务数字平台 App 乱建现象进行严查, 加大监管问责力度, 纠正不正之风。四是细考核, 用好“指挥棒”。制定科学合理的考核评价机制, 综合采用平时考核、专项考核、任期考核等方式, 通过正向激励, 调动干部的积极性、主动性。(496 字)

## 第二节 数字政府/互联网+政务/放管服改革

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会——政治方面——全面增强执政本领, 增强改革创新本领, 保持锐意进取的精神风貌, 善于结合实际创造性推动工作, 善于运用互联网技术和信息化手段开展工作——数字政府/互联网+政务/放管服改革

## 思维导图



### 一、出处及含义

党的十九届四中全会：坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。优化政府职责体系，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则，推进数字政府建设，加强数据有序共享。

放管服改革是简政放权、放管结合、优化服务的简称，主要实施的是简政放权，降低准入门槛；公正监管，促进公平竞争；高效服务，营造便利环境。

数字政府是指在现代计算机、网络通信等技术支撑下，政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务在数字化、网络化的环境下进行的国家行政管理形式，其实现途径是首先实现互联网+政务。

互联网+政务的本质是指以政务服务平台为基础，以公共服务普惠化为主要内容，以实现智慧政府为目标，运用互联网技术、互联网思维与互联网精神，连接网络社会

与现实社会，实现政府组织结构和办事流程的优化重组，构建集约化、高效化、透明化的政府治理与运行模式，向社会提供新模式、新境界、新治理结构下的管理和政务服务产品。

“互联网+政务”与放管服改革之间是一个有机整体，互为支撑。放管服改革为“互联网+政务服务”的实施提供了新的机遇和目标，而“互联网+政务”为放管服改革提供了有效的技术保障和社会支撑。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **简政放权不到位。**保留的行政审批事项仍然偏多偏杂，实现市场在资源配置中起决定性作用的要求还有较大差距；放权不同步、搞变通，把权力事项拆分，为审批事项造数，本该放给市场和社会的，却在内部下放。审批繁琐的问题仍然存在，工作人员故意拖延，处理机制不健全，缺乏灵活处理机制。

2. **监管“短板”比较突出。**监管机制不健全，清单管理落实不到位，“双随机、一公开”机制不健全，抽查结果不够透明；监管不公、监管过度依然存在，监管方式单一粗暴，存在弹性执法，对新业态的审慎包容监管，形成不愿管、不会管、不敢管的问题；基层监管力量薄弱，满足不了改革需求，部分监管人员能力不足。

3. **服务体系不健全。**政务服务体系整合不够，基层政务服务建设落后，“最后一公里”问题还没解决；事项设置没有充分整合，入驻不彻底，清单不规范，让群众无所适从；服务知晓度低，审批程序不便民，线上线下不融合，最终导致便民设施不便民。

### （二）原因

1. **观念守旧的原因。**没有真正意识到“放管服”改革的深远意义，迫于压力被动改革，形式上在改革，但内心深处的观念没有发生根本转变，权力意识、官本位思想浓厚，为民服务意识、务实创新意识不足，对改革的难度认识不足，落实改革部署缺乏足够重视。

2. **利益驱使的原因。**简政放权会使部分部门和领导干部失去审批权力，“放管服”改革的背后是利益结构的调整，有的干部可能产生抵触情绪，在工作中表现为改革动力不足，出现放权不到位、信息不共享、体制内空转等情况。

3. **信息孤岛的原因。**掣肘信息共享的关键主要问题在如何对接不同部门系统间涉密信息以及维护群众、企业的私密信息等信息安全。公共机构层级间、条块间网络信息孤岛、数据壁垒等信息互通不畅问题仍然制约改革发展。

4. **机制限制的原因。**某些地方改革存在“两张皮”现象现象，主要原因就是推动改革深化和督促改革落实的机制不够健全。改革处于密集期，体制机制调整速度、工作人员观念更新和素质提升速度、相关配套跟进速度跟不上改革需求。

### （三）意义

1. **互联网自身可以承担原有政府的很多信息传递和资源调度职能。**互联网的出现，为社会提供了新的信息传递和资源调度的机制，大量的社会有效信息可以用更高效的网络方式传递，同时伴随着信息传递，资源也可以更有效的实施调度和分配，市场变得更为有效了，很多原先必须经过政府管理的事务，当下很大程度上网络社会可以自发的有效管理。

2. **互联网提供了政府与市场、社会更为有效的广泛联系机制。**传统政府对市场社会的监管与服务更热衷于事前审批而不是事中事后监管服务。网络出现的重大改变是可以实现网络主体之间的长期实时不间断联系，这就为政府在全周期内与公民、企业、社会组织的实时联系成为可能，政府也就能够更有效的提供事中事后的监管与服务。

3. **互联网+也有助于实现公民对政府行为的反馈和参与。**互联网+不仅扩展了政府对公民、企业、组织的监管链与服务链，同时也反过来形成了对政府行为的参与与反馈链。网络提供了更为高效的对政府行为的监督和反馈渠道，从而可以更有效的完善和改进政府行为，反过来，为公民、社会组织、企业提供更好的服务。

### （四）作用

1. **有助于推动行政审批制度改革。**以“简政放权”为核心，以“清单制度”“网

上审批”机制为主要内容，按照“该减尽减、接好用好”的标准要求，彻底终结非行政许可审批，清理精简行政审批项目，推动项目审批线上“一网通办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。

**2. 有助于深化商事制度改革。**以“证照分离”“多证合一”和全程电子化认证平台建设为抓手，实行“一窗受理、一表申请、一套材料、一网归集、一档管理”的办理模式。上线运行全程电子化登记系统成功，实现“零见面、无纸化”办公，真正实现政务网“一网通办”。

**3. 有助于有力促进信息共享。**以政务服务平台和行政服务中心建设为抓手，建成网上政务服务平台、政务专有云、政务数据共享交换平台，实现“网上受理、网上审批、快递送达、零见面办事”工作模式，以群众眼中的“一件事”为标准，通过削减事项、优化流程、统一标准、信息共享，实现企业和群众“一个窗办多家事”。

### 三、推进对策

**（一）健全领导机制和工作推进机制。**要进一步规范工作机制。“放管服”改革是一个庞大的系统性改革，当前迫切需要加强对所涉及的各项改革关联性、系统性、耦合性的研究。坚持全域“一盘棋”原则，协调推进“放管服”分项改革，统筹推进“放管服”改革与机构改革、“互联网+政务服务”与智慧城市建设和大数据工程建设，避免产生新的信息孤岛和机构碎片化。

**（二）继续推进简政放权向纵深发展。**深化审批制度和商事制度改革，凡是市场能调节的事务，政府相关审批权要逐步完全取消；对于必不可少的审批事项，逐步下放。同时，优化流程，提升效率。简化、整合审批手续，推行并联审批和网上审批，继续规范和完善清单，加强清单运行评估，动态调整清单内容，推动清单管理落到实处。

**（三）整合现有政务服务数据资源。**以谁建设系统谁负责对接为原则，全国各地各部门建设的非涉密政务服务信息系统全面接入国家统一建立的政务服务网，减少在不同系统中重复录入，提高基层窗口工作效率。以国家政务服务网为中心，打通各部门审批

系统与各地政务服务网的通道，实现基础数据库实时交换、共享。

**（四）完善数据管理体制机制。**尽快着手在“全国一张网”建设过程中，把全国政务服务数据纳入大数据管理框架内。由具体的部门负责统筹领导、协调全国大数据管理工作，研究推进政务服务数据法规建设。重点解决数据交易、数据所有权确权、数据信息安全保障等问题，提升数据管理的开放性、共享性、安全性和高效性。

**（五）推进线上线下融合。**要适时推动国家政务服务中心建设，规范服务中心的机构性质问题，理顺服务中心与其他部门的职责关系，提高服务中心监管职责的合法合规性，出台统一标准，规范各级服务中心机构名称、规格、权责、审批数量等。将政务公开工作、会计核算中心、公共资源交易等事物纳入到行政服务中心管理体系中来，实现资源的共享。

**（六）创新监管理念和方式。**积极推进“互联网+监管”。建立统一的市场监管信息平台，真正将智慧监管理念落到实处。对于新业态，要本着鼓励创新原则，量身定制包容审慎监管模式和标准规范。健全随机抽查机制、重点监管机制、信用监管机制。建立综合监管和执法体系，提升基层监管人员素质，培育壮大基层监管力量。

## 四、预测考题

材料：

近日，国务院总理李克强签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）自2019年5月15日起施行。政府信息公开是一项有利于保障公民知情权、参与权、表达权和监督权，加强对行政权力制约与监督的制度安排。2008年5月1日，我国颁布政府信息公开条例，标志着政府信息公开制度正式登上历史舞台，在行政法领域具有里程碑的意义。历经11年的发展，政府信息公开制度在推进依法行政、建设法治政府、提升政府公信力方面发挥了积极作用。

截至2018年12月，我国共有政府网站17962个，主要包括政府门户网站和部门网站。其中，部级行政单位共有政府网站1080个，省级及以下行政单位共有政府网站

16882 个，分布在 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团。2018 年 9 月，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于加强政府网站域名管理的通知》，进一步健全政府网站流程、加强域名安全防护及监测处置工作，促进政府网站健康有序发展。11 月，国务院办公厅印发《政府网站集约化试点工作方案》。截至 2018 年 12 月，省级及以下行政单位政府网站较 2017 年底缩减 24.6%，各级政府进一步贯彻落实中央部署，适应互联网发展变化，推进政府网站集约共享。截至 2018 年 12 月，部级行政单位共有政府网站 1080 个，占总体政府网站的 6.0%；各行政级别政府网站数量较 2017 年底均有所下降。随着政府网站集约化进程的加快，政府网站通过统一标准体系、集中管理信息数据、集中提供内容服务，以及县级政府网站逐步整合至地市级政府网站等方式，实现政府网站资源优化融合、数据互认共享、管理统筹规范、服务便捷高效。截至 2018 年 12 月，各行政级别政府网站共开通栏目数量 27.6 万个。政府网站栏目中，信息公开类栏目数量最多，其次为网上办事栏目，政务动态类栏目数量占比为 13.6%。截至 2018 年 12 月，党委、政府、法院、检察院等机构纷纷开设政务微博。其中，政府开设的政务微博数量最多；其次为群团组织。政府开设的机构类政务微博涉及公安、外宣、基层组织、卫健、文旅等多个服务领域，其中公安机关开设的政务微博最多。截至 2018 年 12 月，微信城市服务中生活缴费类服务累计用户数最多，达 4684 万。

#### 问题：

根据给定资料，以政府网络信息中心工作人员的身份，撰写一份我国互联网+政务的基本情况说明。（10 分）要求：紧扣资料，全面准确，分析客观，不需要考虑格式，条理清晰，200 字左右。

#### 【参考答案】

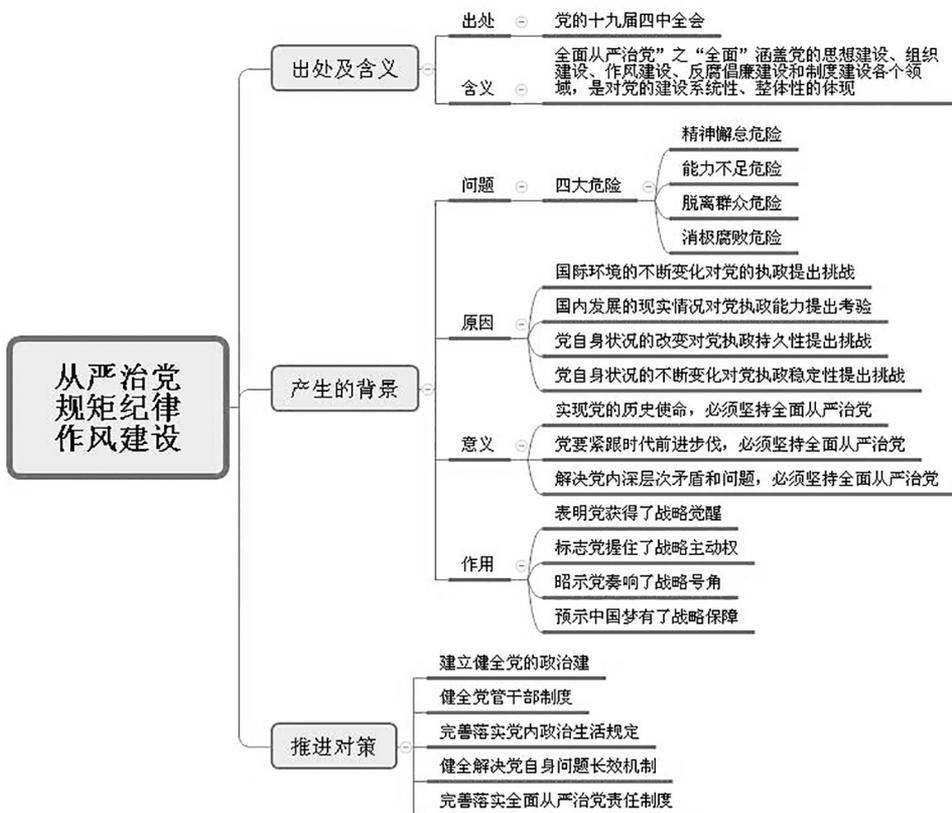
在推进政府网站集约共享背景下，我国互联网+政务健康有序发展：一是互联网政务法制化基本形成。互联网+政府信息步入法制轨道，在推进依法行政、建设法治政府、提升政府公信力等方面发挥了积极作用。二是政府网站集约化进程加快。政府网站逐步实现规范化，信息资源集约化平台加快建立，实现资源优化融合、数据互认共

享、管理统筹规范、服务便捷高效，通过整合提升，政府网站量大幅缩减。三是服务领域民生化明显。各级政府网站栏目中信息公开栏目最多；政务微博中公安机关最多，微信城市服务中生活缴费类服务用户最多，说明互联网政务更趋向于信息公开和民生服务。(262字)

### 第三节 从严治党/规矩纪律/作风建设

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会——政治方面——完善全面从严治党制度。坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性——**从严治党/规矩纪律/作风建设**

#### 思维导图



## 一、出处及含义

党的十九届四中全会：完善全面从严治党制度。坚持党要管党、全面从严治党，增强忧患意识，不断推进党的自我革命，永葆党的先进性和纯洁性。贯彻新时代党的建设总要求，深化党的建设制度改革，坚持依规治党，建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。坚持新时代党的组织路线，健全党管干部、选贤任能制度。规范党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。完善和落实全面从严治党责任制度。坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，大力纠治形式主义、官僚主义，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

“全面从严治党”之“全面”涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域，是对党的建设系统性、整体性的体现。全面从严治党的思想突出表现在理论和实践的紧密结合上。既从思想建党的角度强调了统一全党思想、坚定理想信念，又从实践角度要求严格落实党章党规要求、严明政治组织纪律，最终扎紧制度的笼子。全面从严治党继承和发展了党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的基本内容，同时更加具有针对性和实效性。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **精神懈怠危险。**国家长足的发展，使一些领导干部放松了思想改造，忽视了理想信念建设。思想意识形态阵地出现了一些乱象，贪图享乐，思想麻痹大意，对各种非马克思主义思潮的危害性认识不足。

2. **能力不足危险。**有的党员干部领导能力不足，工作缺少干劲，缺少思路，与群众的关系也疏远许多。他们与新社会群众说不上去；与困难群众说不下去；与青年学

生说不进去；与老同志被顶了回去。

**3. 脱离群众危险。**我们党的根本路线就是群众路线。人心是最大的政治，群众是党的根基。无论何时，都不能脱离人民群众。脱离了群众就会丢失了政权、丢失了自己。

**4. 消极腐败危险。**就不敢腐、不能腐、不想腐的目标来看，尚未达到理想目标，而且腐败形式也会有变化，反腐败依然任重道远。

## （二）原因

**1. 国际环境的不断变化对党的执政提出挑战。**和平与发展仍是当今世界的主题，但是我们也应看到，霸权主义和强权政治依然存在，局部地区冲突不断，恐怖主义和经济危机也在影响人民的生活。西方国家在政治、经济、外交、军事等各个领域对我国进行全方位战略性包围。

**2. 国内发展的现实情况对党执政能力提出考验。**经过改革开放和社会主义现代化建设，我们的国家取得了众多成就：经济迅速且平稳的发展，综合国力不断提高。但仍要认识到，我们仍处在社会主义初级阶段，我们仍面临着许多问题需要解决：贫富差距较大，地区发展不平衡，科技创新能力不强，产业结构仍然不合理等。

**3. 党自身状况的改变对党执政持久性提出挑战。**党的队伍不断发展壮大，执政成就有目共睹。然而党内存在的问题也逐渐显现。表现在党员干部身上，最突出的就是“四风”问题，有些党员干部自恃清高，不能联系和依靠群众，凌驾于群众之上。这些问题严重影响了党的执政形象，削弱了党的执政基础，对党执政持久性提出了巨大挑战。

**4. 党自身状况的不断变化对党执政稳定性提出挑战。**人民的生活状况有了历史性变化。但是纵观当前民情民意，社会的各个层面还存在一些不公正现象。民生问题悬而难决；在政治领域的人们利益诉求表达渠道不畅问题；在文化领域的信任危机、精神匮乏问题；在社会领域的弱势心态蔓延问题；在生态环境领域的空气污染治理问题等等。

### (三) 意义

1. **实现党的历史使命，必须坚持全面从严治党。**针对党员干部队伍中出现的一系列严重问题，我们全面加强党的领导和党的建设，坚决改变管党治党宽松软状况，消除了党和国家内部的严重隐患，刹住了一些过去认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的顽瘴痼疾，形成了反腐败斗争的压倒性态势，巩固了党的执政基础。

2. **党要紧跟时代前进步伐，必须坚持全面从严治党。**面对世界格局深入发展，面对综合国力竞争的日趋激烈，面对党执政环境的深刻变化，面对党风廉政建设和反腐败斗争的继续深化，党的领导核心作用与推进国家治理体系和治理能力现代化的关系更加密切，党要管党的任务越来越艰巨繁重，这都要求党要坚持问题导向、保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

3. **解决党内深层次矛盾和问题，必须坚持全面从严治党。**党的十九大报告指出：“全党要清醒认识到，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。因此必须保持清醒头脑，增强忧患意识，坚定不移全面从严治党，不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力，使我们党永远立于不败之地。”

### (四) 作用

1. **表明党获得了战略觉醒。**全面从严治党，是在新的历史条件下，面对机遇和挑战，时刻考验着党的智慧和觉醒程度。把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，标志着我们党对形势任务、问题困难、潜在危险、动力源泉认识更加清楚。

2. **标志党握住了战略主动权。**全面从严治党，是在四大危险面前采取的积极防御的战略措施，是对民族复兴战略力量的准备和强化，是迎接和战胜各种困难主动采取的战略力量强化措施。

3. **昭示党奏响了战略号角。**全面从严治党，中华儿女精神的意志凝聚就有了方向和主心骨，再大的困难和挑战，与中华民族复兴意志相比都将显得渺小，整个世界也将对我们实现复兴的恢弘潜力刮目相看。

4. 预示中国梦有了战略保障。在众多战略措施中，全面从严治党地位重要、作用关键。坚持全面从严治党，既是党自身建设的战略底线，更是提升所有战略措施制定和落实水准的可靠保证。

### 三、推进对策

(一) **建立健全党的政治建**。要贯彻落实新时代党的建设总要求，巩固和深化党的十九大以来取得的管党治党制度成果，进一步深化党的建设制度改革，全面完善党的建设制度体制和反腐败斗争制度机制，建立健全各项具体制度，着力提高制度质量，立好全面从严治党的制度体系的“四梁八柱”。

(二) **健全党管干部制度**。全面从严治党，必须从严治吏。要贯彻落实新时代党的组织路线，断完善选贤任能制度。要树立鲜明正确的用人导向，始终把政治标准放在第一位，注重选拔任用忠诚干净担当的干部。要严格执行党政领导干部选拔任用工作条例等相关法规，建立健全素质培养体系、知事识人体系、选拔任用体系、从严管理体系、正向激励体系，不断提高科学精准选人用人水平。

(三) **完善落实党内政治生活规定**。从严治党，要从党内政治生活严起。要结合实际完善具体制度，严格抓好制度落实。通过完善和落实制度，把党内政治生活加强和规范起来，把政治纪律和政治规矩严明起来，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。

(四) **健全解决党自身问题长效机制**。党的十九届四中全会《决定》强调，要“坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，大力纠治形式主义、官僚主义”。要建立健全解决自身问题的长效机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，共同把全面从严治党这场伟大自我革命进行到底。

(五) **完善落实全面从严治党责任制度**。全面从严治党，各级党组织、每个党员和干部都有责任，健全全面从严治党责任制度，就是要把全面从严治党的主体责任具体落实到各级党委、基层党组织，明确各级纪检监察机关监督责任，明确党委党组书记

管党治党第一责任人职责和领导班子成员“一岗双责”，推动各责任主体把管党治党责任记在心上、扛在肩上、落实到行动上。

#### 四、预测考题

材料：

“微腐败”指基层党政机关中大量存在的情节不十分严重的腐败现象“微腐败”领域广、形式多，根本原因是基层党员干部的纪律意识不强。“微腐败”领域广、形式多，总的来说可以用“吃拿卡要、吹拉弹唱”八个字来概括。其一是“吃”：大吃大喝、白吃白喝；其二是“拿”：损公肥私、不择手段；其三是“卡”：雁过拔毛、虎过留皮；其四是“要”：要官要权、大言不惭；其五是“吹”：吹牛撒谎、沽名钓誉；其六是“拉”：拉帮结派、结党营私；其七是“弹”：夸夸其谈、光说不练；其八是“唱”：溜须拍马、媚上欺下。当然“微腐败”的具体表现还远不止这些，如有的任人唯亲、一人得道鸡犬升天，有的横行乡里、欺压百姓，还有的精于作秀、拙于做事。

俗话说“一颗老鼠屎能坏一锅汤”，我们必须认识到“微腐败”危害的巨大。因此反腐败要防微杜渐，从惩治“微腐败”抓起，必须坚持全覆盖、零容忍、常抓不懈，方能正本清源。习近平强调，保持坚强政治定力，坚持全面从严治党，依规治党，聚焦监督执纪问责，深化标本兼治，创新体制机制，健全法规制度，强化党内监督，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，坚决遏制腐败蔓延势头，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

习近平在讲话中强调，推动全面从严治党向基层延伸。当前，基层干部队伍主流是好的，但在一些地方、部门、单位，基层干部不正之风和腐败问题还易发多发、量大面广。有的搞雁过拔毛，挖空心思虚报冒领、克扣甚至侵占惠农专项资金、扶贫资金；有的在救济、补助上搞优亲厚友、吃拿卡要；有的高高在上，漠视群众疾苦，形式主义、官僚主义严重；有的执法不公，甚至成为家族势力、黑恶势力的代言人，横行乡里、欺压百姓。相对于“远在天边”的“老虎”，群众对“近在眼前”嗡嗡乱飞

的“蝇贪”感受更为真切。“微腐败”也可能成为“大祸害”，它损害的是老百姓切身利益，啃食的是群众获得感，挥霍的是基层群众对党的信任。

**问题：**

请概括微腐败的特点，并提出解决微腐败的具体措施。（不超过 800 字，30 分）

**【参考答案】**

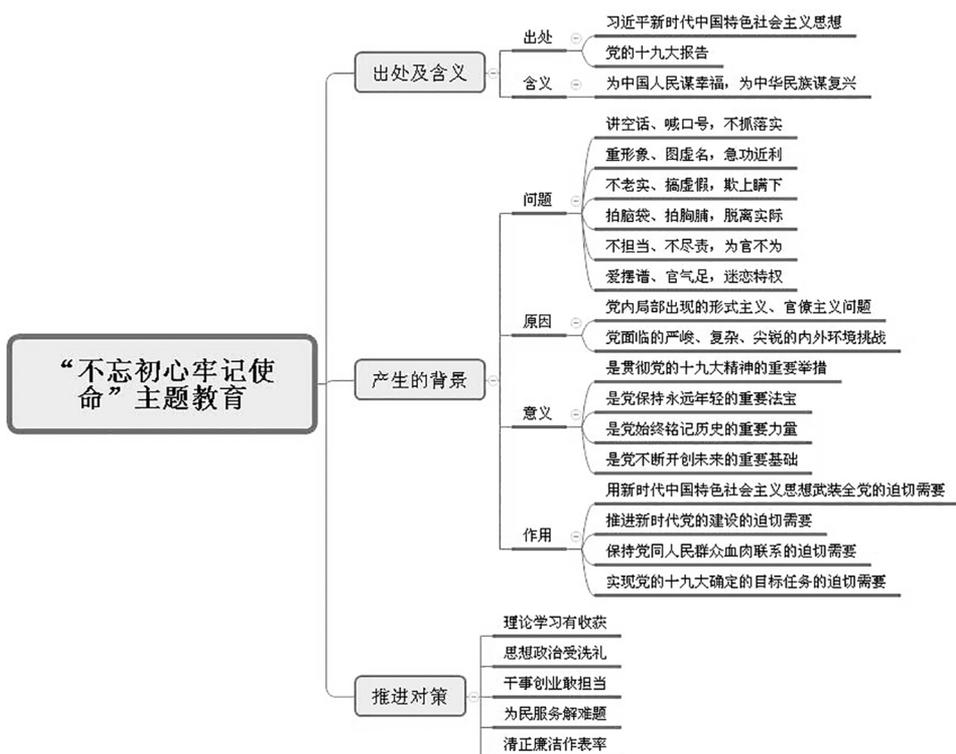
“微腐败”一般是指掌握公权力的党员领导干部，利用手中的微小权力，对经手事项借机谋利，侵害人民群众利益的腐败行为。其特点有：一是腐败主体职位不高。“微腐败”行为主体的职位和级别一般相对较低，多为基层领导干部，但问题发生的数量不容小觑。二是腐败行为的持续性较强。微腐败具有一定的反复性和持久性，大多表现为数量小次数多，特别是在权力运行集中的环节易发多发。三是腐败过程的隐蔽性。腐败行为多半在顺理成章的掩护下进行，容易逃脱制度的监管，一些腐败人员虽违纪违法时间较长、次数多，但精于作秀、不择手段，事中事后比较难发现。四是拉帮结派明显。表现为有缝就钻，有洞就穿，充分利用手中掌握的“微”权力，借机吃拿卡要，并呈现结党营私的特点。五是微腐败的伤害性大。微腐败行为直接损害群众利益，直接影响服务群众的“最后一公里”，影响党群干群关系，损害党的公信力。

遏制“微腐败”需要从以下几个方面着力：一要打通责任落实“最后一公里”瓶颈，推动全面从严治党向基层延伸，层层传导压力，直到最基层。二要严肃查处“神经末梢”贪腐问题。要坚持“老虎苍蝇”一起打，对损害群众利益的问题，坚决做到一查到底，形成严惩“微腐败”的持续震慑作用，积极创造条件动员和鼓励群众参与基层腐败治理，以求取得更大成效。三要扎紧“微权力”制度笼子。要坚持对症下药、标本兼治，加强制度建设，用制度管人管事管权，加大对基层各项公开制度的监督检查力度，不断净化基层政治生态。四要坚持“教育先行”筑牢防线。解决微腐败的问题，要不断加强思想教育，多举措创建学习平台，组织党员干部学习党章党规，加强基层党组织法制教育，做到知法守法懂法用法，加强党风廉政教育，让党员干部牢固树立廉洁从政的理念，做到清白为官。（719 字）

## 第四节 “不忘初心牢记使命”主题教育

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大——政治方面——不忘初心，牢记使命，中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。——“不忘初心牢记使命”主题教育

### 思维导图



### 一、出处及含义

党的十九大报告：用新时代中国特色社会主义思想武装全党。弘扬马克思主义学风，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，推动全党更加

自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是中国共产党人的初心和使命，是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，对我们党不断进行自我革命，团结带领人民在新时代把坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命推向前进，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的政治意义、实践意义、历史意义、时代意义。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **讲空话、喊口号，不抓落实。**把同党中央保持一致当作口号，表态积极、跟得及时，但内容空洞、虚空无物。对党的路线方针政策、上级的决策部署满足于知道、转发和安排，能不能落实、具体行动如何、有没有实际效果，不管不顾、不闻不问。

2. **重形象、图虚名，急功近利。**好大喜功、脱离实际，热衷于搞劳民伤财的“政绩工程”。干工作讲场面，不管有用无用、只求出镜露脸，往往轰轰烈烈开始、草草率率收场。

3. **不老实、搞虚假，欺上瞒下。**做事情干工作弄虚作假、虚报浮夸，甚至隐瞒实情，应付检查、糊弄领导。处理同志关系两面讨好，不讲原则，搞两面派、做“两面人”，公私不分，甚至搞权力寻租，以权谋私。

4. **拍脑袋、拍胸脯，脱离实际。**不愿深入基层调查研究，对实际情况不了解。需要制订政策、安排工作时，身子也沉不下去，作出的决策往往与实际情况脱节。更有甚者拍脑袋决策、拍胸脯表态，盲目铺摊子、上项目，最后拍屁股走人，留下一堆后遗症。

5. **不担当、不尽责，为官不为。**精神萎靡、士气不振，干工作懒散拖拉，遇到问题能躲就躲、推卸责任、不敢担当，思想上固步自封、行动上停滞不前。信奉“只要不出事，宁愿不做事”，对工作任务敷衍了事。

6. **爱摆谱、官气足，迷恋特权。**颐指气使，高高在上，总爱显摆自己与众不同，“当官做老爷”，摆“领导开小灶，群众大食堂”的谱，习惯于“吆来喝去、前呼后拥”的派头，享受独断专行、刚愎自用的“官派”。

## （二）原因

1. **党内局部出现的形式主义、官僚主义问题。**在一些地方、一些部门可能还存在一些问题，工作停留在形式层面上，不去搞调查研究，不去下苦功夫。党内存在的一些突出问题，从根源上说都是思想上的问题，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的主要内容就是抓两个问题：形式主义和官僚主义。

2. **党面临的严峻、复杂、尖锐的内外环境挑战。**新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。

## （三）意义

1. **是贯彻党的十九大精神的重要举措。**党的十九大指出，高举旗帜、高瞻远瞩、继往开来，是我们党迈进新时代、开启新征程、谱写新篇章的政治宣言和行动指南。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，铭记“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的“初心”和“使命”，是学习贯彻党的十九大精神的重要举措，是激励我们共产党人不断前进的根本动力。

2. **是党保持永远年轻的重要法宝。**开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，就是进一步保持党的先进性，提高党的执政能力、巩固党的执政地位；就是进一步保持党的纯洁性，持续推动全面从严治党，严肃党内政治生活，净化党内政治生态；就是进一步保持党的战斗性，在决胜全面建成小康社会的战斗中、在推动经济社会全面发展的新使命中，勇往直前、奋发有为。

3. **是党始终铭记历史的重要力量。**开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，将引领广大党员深入学习党的历史，提高党性修养水平，进一步发挥先锋模范作用；将引领广大群众全面了解党的历史，爱党、拥党、护党，进一步感党恩、听党话、跟党走。

唯有深刻铭记历史、正确看待历史，我们党才能带领广大人民群众完成新的任务、攻克新的挑战、取得新的成绩。

**4. 是党不断开创未来的重要基础。**中国特色社会主义进入新时代，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，将在新时代的新矛盾新挑战新征程中，把“初心”和“使命”融入到发展的全过程，贯穿到各个环节，覆盖到各个方面，艰苦奋斗、攻坚克难，为实现中华民族伟大复兴的中国梦注入不竭动力。

#### （四）作用

**1. 开展这次主题教育，是用新时代中国特色社会主义思想武装全党的迫切需要。**马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。我们党一路走来，无论是处于顺境还是逆境，从未动摇对马克思主义的坚定信仰。在新时代，我们党顺应时代发展新要求，创立了新时代中国特色社会主义思想。理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。

**2. 开展这次主题教育，是推进新时代党的建设的迫切需要。**党的十八大以来，我们坚持党要管党、全面从严治党，坚持问题导向，以整治“四风”为突破口，着力解决党内存在的突出问题，以雷霆万钧之力反对腐败，刹住了一些歪风邪气，克服了一些司空见惯的顽瘴痼疾，党风政风明显好转。

**3. 开展这次主题教育，是保持党同人民群众血肉联系的迫切需要。**我们党来自于人民，党除了人民利益之外没有自己的特殊利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益；人民是历史的创造者、人民是真正的英雄，必须相信人民、依靠人民，必须保持同人民群众的血肉联系。

**4. 开展这次主题教育，是实现党的十九大确定的目标任务的需要。**越是接近目标，越需要全党同志增强信心、勠力同心，保持忧患意识、增强斗争精神，沉着应对各种风险挑战。现在，外部环境复杂，风险挑战严峻，不稳定不确定因素明显增多。实现党的十九大确定的宏伟目标，完成艰巨繁重的改革发展稳定任务，需要全党付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

### 三、推进对策

(一) **理论学习有收获**。重点是教育引导广大党员干部在原有学习的基础上取得新进步，加深对新时代中国特色社会主义思想和党中央大政方针的理解，学深悟透、融会贯通，增强贯彻落实的自觉性和坚定性，提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。

(二) **思想政治受洗礼**。重点是教育引导广大党员干部坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，传承红色基因，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

(三) **干事创业敢担当**。重点是教育引导广大党员干部以强烈的政治责任感和历史使命感，保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，以钉钉子精神抓工作落实，坚决摒弃一切明哲保身、得过且过、敷衍塞责、懒政怠政等消极行为，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(四) **为民服务解难题**。重点是教育引导广大党员干部坚守人民立场，树立以人民为中心的发展理念，增进同人民群众的感情，自觉同人民想在一起、干在一起，着力解决群众的操心事、烦心事，以为民谋利、为民尽责的实际成效取信于民。

(五) **清正廉洁作表率**。重点是教育引导广大党员干部保持为民务实清廉的政治本色，正确处理公私、义利、是非、情法、亲清、俭奢、苦乐、得失的关系，自觉同特权思想和特权现象作斗争，坚决预防和反对腐败，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人。

### 四、预测考题

材料：

2019年5月13日，中共中央政治局召开会议，决定从2019年6月开始，在全党



自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。为切实转变工作作风，优化工作质量，11月2日，A厅C处召开处室工作会议，会议上围绕查摆存在的突出问题，积极开展整改工作。处室干部积极踊跃发言。

会议认为，C处开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，取得了一定成效，但与厅党组和人民群众的期待相比还存：在一定的差距，从年初确定的争创优秀处室机关目标看，工作整体水平有待提升。会议指出，处室领导存在大局意识不够，工作积极性、主动性不够，抓党建满足于“规定动作”，对处内同志谈心交流少、关心关爱不足等问题；处室同志存在缺乏创新、工作不细、学习不够等问题。

处长赵某：今年，我处开展了不忘初心、牢记使命教育，查问题、找差距，取得了一定成效，但与厅党组和人民群众的期望比还存在一定的差距。年初定下了争创优秀处室机关目标，目前来看，我处整体水平还有待提高。至于我个人方面，平时忙于日常工作，大局意识还不够强。工作琐碎，党建工作仅满足于“规定动作”。事务繁多，对处室同志谈心谈话少，对处室同事在工作和生活上关心不够。副处长钱某：平时在工作中，觉得上有处长做安排部署，下有科长负责落实，工作积极性、主动不够。同时觉得自己年纪大了，有到站歇一歇的想法。一级主任科员孙某：我来处机关有七八年了，平时按照老思想、老方法来做事，工作上缺乏创新。一级科员李某：我来到处机关不久，对政策学习主动性不够。工作没有做到精细、细致。平时忙于应对日常事物，有一次太忙，忘记给一个参会的人员发放材料。处长赵某：今天各位发言比较积极，查找的问题比较符合实际。但这些问题都是面上的，没有深入根源。只要思想不滑坡，办法总比困难多，出现问题的根源就是思想问题。下一步，我处将刀刃向内，深入查摆问题，积极开展整改，争创优秀处室机关。

**问题：**

针对材料中的问题个人问题剖析，结合正在开展的“不忘初心牢记使命”主题教育，分析产生这些问题的主观原因。（不超过200字，15分）

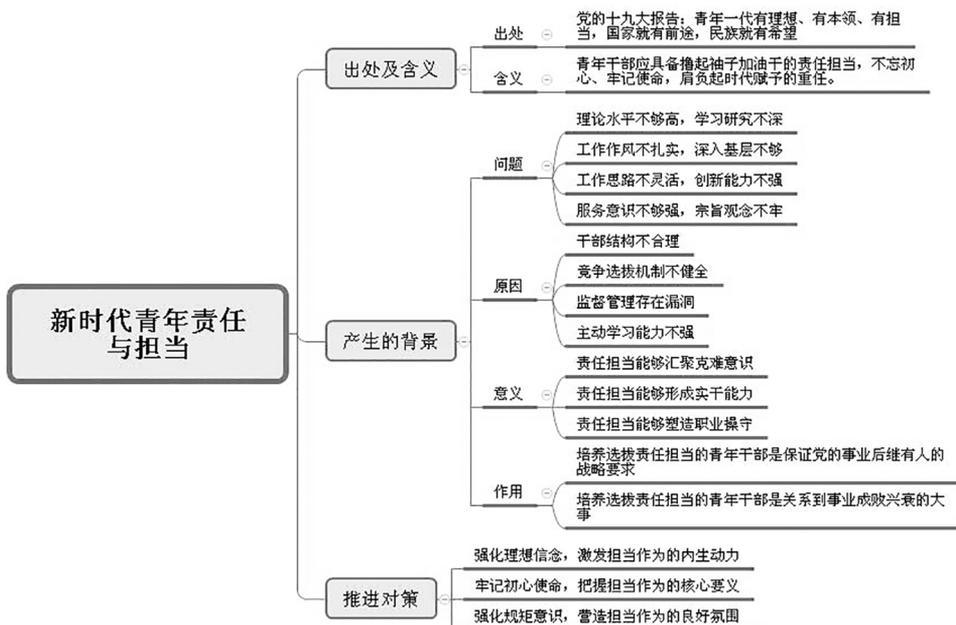
【参考答案】

①党性锤炼不够。没有牢固树立“四个意识”，没有坚决做到“两个维护”，忙于工作而放松理论思想学习，党性修养不足。②官僚主义影响。重对上负责、轻对下负责，对同事下属关心关爱不够。③进取精神不足。缺乏担当意识，工作积极性、主动性不够，存在“歇歇脚”想法。④工作缺乏创新。对工作的主动性不足，思想守旧，按照老思想、老办法做事，缺乏创新。⑤进取精神不够。工作不细致、不精细，中缺乏追求卓越的工作态度。(195字)

## 第五节 新时代青年责任与担当

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大——政治方面——青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。——**新时代青年责任与担当**

### 思维导图



## 一、出处及含义

党的十九大报告：青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。

2019年5月4日是五四运动100周年，习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上发表重要讲话，他深情寄语新时代中国青年，明确提出树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为六点希望，勉励广大青年不辜负党的期望、人民期待、民族重托，不辜负我们这个伟大时代。

新时代的青年干部作为党和国家建设发展的中坚力量，应当向阳而生，有本领又有担当，勤学好学，丰富工作经验，提高工作能力；大事面前不畏惧、困难面前不低头，脚踏实地干，敢于担当。新时代中华民族的伟大复兴路上充满了机遇与挑战，需要新时代的青年干部：坚定理想信念，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个”自信；勤学善问，虚心请教，刻苦专研，精通业务，提高做事的本领；要有“明知山有虎，偏向虎山行”的精神，敢想敢做、勇于担当、勇于挑战，带着冒险精神勇敢闯；青年兴则国兴，青年强则国强。国家的前途和民族的希望在青年干部的肩上，青年干部应具备撸起袖子加油干的责任担当。不忘初心、牢记使命，肩负起时代赋予的重任。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **理论水平不够高，学习研究不深。**部分年轻干部在平常的工作学习中，政治敏感度不高，存在着重日常业务工作、轻政治理论学习的倾向，没有对政治理论学习倾注足够的精力，停留在字面理解的多、深入思考专研的少，没有完完全全做到融会贯通、与时俱进。

2. **工作作风不扎实，深入基层不够。**部分年轻干部对业务工作中的重点、难点思

考不够，对服务对象的实际需求研究不深。平时坐办公室时间多，到基层深入调研的时间少，对工作整体情况掌握不够，不能很好地为领导提供参谋意见、为服务对象排忧解难。

3. **工作思路不灵活，创新能力不强。**部分年轻干部对工作满足于依照程序、按部就班地去做，存在教条主义、机械主义现象，不能创新方式方法，及时高效地统筹好各项工作，影响了工作的质量。

4. **服务意识不够强，宗旨观念不牢。**部分年轻干部为人民服务的宗旨意识还不够强，在平时的服务工作中不能始终自觉地坚持以人民为中心，态度不够热情，对复杂问题存在着畏难情绪，有时遇到问题绕道走，没有尽自己百分之百的努力为人民群众做事。

## （二）原因

1. **干部结构不合理。**年轻干部来源渠道单一，近年来主要通过选调生和公务员考试录取干部，加上原有干部需要消化，客观上导致年轻干部队伍储备不足，且结构僵化、不合理，从而影响到年轻干部成长通道的畅通。

2. **竞争选拔机制不健全。**没有形成全面有效的竞争选拔机制，有时难以选拔真正符合要求的人才，使得一批德才兼备的基层一线优秀年轻干部因资历较浅而难以得到提拔重用，成长较慢。

3. **监督管理存在漏洞。**在对年轻干部监督管理方面存在漏洞，存在管理混乱，制度执行不严，使一些意志薄弱的年轻干部出现了腐败的侥幸心理和投机心理，容易走向职务犯罪的道路。

4. **主动学习能力不强。**有的年轻干部缺乏学习的自觉性、主动性和积极性，对学习持无所谓思想，不能够及时主动学习业务知识和能力，不能适应新的工作环境和需要。

## （三）意义

1. **责任担当能够汇聚克难意识。**新时代青年干部敢于担当，才能在大事难事面前

勇挑重担，在名利地位面前不计得失，遇事不避难，主动把握机遇，积极应对挑战，发挥主观能动性，用行动激发热情，以担当排除阻力，敢于担当。

**2. 责任担当能够形成实干能力。**新时代青年干部敢于担当，才能在全面深化改革的历史关头，面对改革中的深层次难题，面对工作中的具体矛盾中找到解决问题的良策，找到化解矛盾的具体办法，把工作推开，把局面打开。

**3. 责任担当能够塑造职业操守。**社会需要担当，事业需要担当。新时代青年干部敢于担当，才能勇于负责，敢于担当，才能发挥出强烈事业心的表现和良好精神状态的反映。才能在和平建设和改革开放的新时期，做到了哪里有困难、哪里有危险，哪里就有共产党员。

#### （四）作用

**1. 培养选拔责任担当的青年干部是保证党的事业后继有人的战略要求。**源源不断地培养造就大批优秀青年干部，历来是保证党的事业薪火相传的根本大计，是我们党在革命、建设、改革的各个历史时期始终高度重视并常抓不懈的一项工作。历史证明，只有不断推动干部队伍新老交替，才能为党的事业发展不断注入新鲜血液。

**2. 培养选拔责任担当的青年干部是关系到事业成败兴衰的大事。**培养年轻干部，对党和国家的发展具有重要的意义。培养好事业的接班人，是一个关系到党和国家兴旺发达、甚至生死存亡的战略问题，是一个地方事业能够继往开来、永续发展的重要组织基础。培养选拔年轻干部是关系大局、影响长远发展的战略性工作。

### 三、推进对策

（一）**强化理想信念，激发担当作为的内生动力。**政治上的坚定源于理论上的清醒。青年干部只有坚持真学真懂，做政治上的“明白人”，才能将党中央的决策部署贯彻落实。必须坚定理想信念，系统深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。牢固树立终身学习的理念，不断优化知识结构，增长学习能力，注重学习实效，做到知信行统

一、学思用贯通，使学习工作化、工作学习化。

**(二) 牢记初心使命，把握担当作为的核心要义。**中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。不忘初心、牢记使命，必须自觉坚持以人民为中心，在群众利益面前容不得半点马虎和懈怠，必须做敢于担当、善于作为的实干者，时刻保持对工作的热情，坚持立足岗位职责，转变思想认识和工作方法，对工作认真研究、深入思考，创新开展工作的思路办法，增强工作主动性、掌握主动权、打好主动仗，取得工作实效，坚决做到敢担当、善作为，为群众办好事、办实事。

**(三) 强化规矩意识，营造担当作为的良好氛围。**青年干部就是未来，其重要性不言而喻，直接关乎党和国家在群众心中的权威与形象。必须要练就务实担当的作风，做廉洁自律的老实人。严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实中省决策部署，始终与党中央保持高度一致，确保政令畅通、令行禁止，自觉做到忠诚干净担当。严格落实党内组织生活制度和个人事项报告制度，定期向党组织汇报思想、工作情况，自觉接受组织监督、群众监督和舆论监督，始终做到严以修身、严以律己，堂堂正正做事、清清白白做人。

#### 四、预测考题

材料：

2018年6月，习近平主持中共中央政治局会议，审议《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》。会议明确要求，把发现培养选拔年轻干部工作实效作为党建工作考核的重要内容。这次讲话，习近平总书记对广大干部特别是年轻干部提了5点希望——在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为。5点希望5句话，每一句话的前半句是方式、是要求，后半句是任务、是目标。讲话中，习近平总书记对每一方面都作出了深刻、细致的阐述，“金句”不断，“警句”连连，既有谆谆教诲，又有切切告诫；既有必须遵循的原则，又有行之有效的办法。细细品



味，关怀和厚望溢于言表。

“五四”青年节前夕，习近平总书记到中国××大学考察，出席座谈会并发表重要讲话，对全面推进依法治国、加强法治人才培养以及加强和改进高校思想政治工作、促进青年学生成长成才，提出了明确要求。为高等教育战线全面推进依法治校提供了科学指南和根本遵循。各党总支、直属支部要切实增强“四个意识”，提高政治地位，把学习贯彻习近平总书记重要讲话作为重大政治任务摆上议事日程，深刻领会讲话精神的丰富内涵和重大意义，把思想和行动统一到党中央对教育改革发展的新要求新任务上来。

2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班1日上午在中央党校开班，习近平总书记在开班式上发表重要讲话，为年轻干部上了一堂严肃的“政治课”。习近平总书记指出：培养选拔优秀年轻干部是一件大事，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。党的干部是党和国家事业的中坚力量，决胜全面建成小康社会，广大年轻干部敢拼敢闯，是一支重要的生力军；全面建设社会主义现代化强国，是接力跑，广大年轻干部又是一支重要的后备军。

**问题：**

根据材料，结合实际，以“新时代青年干部如何在工作中担当作为”为主题，自拟题目，写一篇1000字左右的对策性文章。（45分）

**【参考答案】**

### 青春建功新时代 尽责担当展作为

十九大报告指出，“青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。”这既是对广大青年的谆谆嘱托，也是对青年一代的殷殷期望。

青年干部作为青年群体的先进代表和中坚力量，是国家的未来、民族的希望，肩负着继承和发展党和国家事业的历史使命，一直以来被党和人民寄予殷切厚望。青年干部要争做理想信念的坚定者、一往无前的奋进者、勇立潮头的搏击者，用新思想指

导新征程，在新时代展现新作为。

青年干部要用新思想引领新时代。青年干部事关党的事业薪火相传、事关国家前途命运，如果没有坚定的理想信念，就会缺“钙”，就可能导致政治思想变质、道德生活腐化，最终葬送党和国家的宏伟事业。因此，青年干部要自觉做共产主义远大理想的坚定信仰者和忠实践行者，坚持用党的理论武装头脑、指导实践，不断筑牢信仰之基、补足精神之“钙”、把稳思想之舵，做理想信念的坚定者。

青年干部要用新目标开启新征程。从全面建成小康社会到全面建成社会主义现代化强国，各阶段奋斗目标层层递进，这是广大青年干部履行新使命的工作目标和前进方向。青年干部要撸起袖子，深入基层、深入群众，以扎实的工作和务实的作风，做党和国家事业的参与者，到党和人民最需要的地方去，在基层锻炼成长、在艰苦复杂环境中淬火成钢，做一往无前的奋进者。

青年干部要用新本领展现新作为。青年干部要胸怀“功成不必在我”的境界，坚定“敢叫日月换新天”的决心，树立“建功必须有我”的志向，在困难面前不推脱、矛盾面前不推诿、失误面前不推过，敢于担当、敢下深水、敢啃硬骨头，以钉钉子精神干好本职，用过硬本领展现新的作为，始终志存高远、脚踏实地，在实现中国梦的生动实践中放飞青春梦想，在为人民利益的不懈奋斗中书写人生华章，做勇立潮头的搏击者。

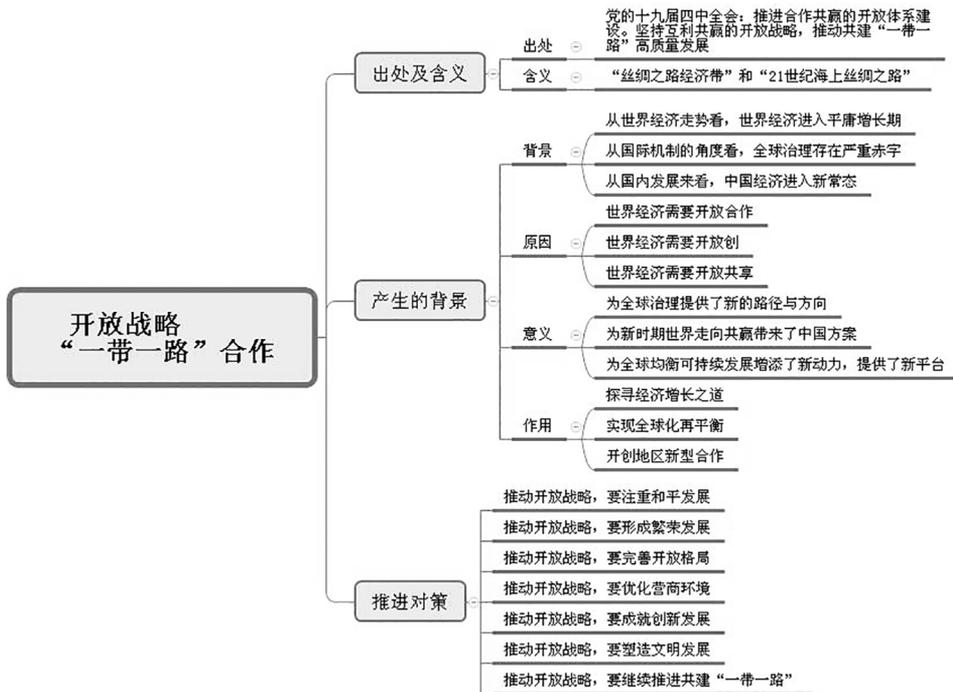
使命呼唤担当，使命引领未来。青年干部是党的事业的希望，肩负着实现中华民族伟大复兴的使命，广大青年干部应不负党的重托、无愧历史选择，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，在新时代新征程的伟大实践中担当历史赋予的新使命，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献青春的智慧和力量。（901字）

## 第六节 开放战略/“一带一路”合作

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会——社会方

面——推动形成全面开放新格局。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局——**开放战略/“一带一路”合作**

## 思维导图



### 一、出处及含义

党的十九届四中全会：推进合作共赢的开放体系建设。坚持互利共赢的开放战略，推动共建“一带一路”高质量发展，维护完善多边贸易体制，推动贸易和投资自由化便利化，推动构建面向全球的高标准自由贸易区网络，支持广大发展中国家提高自主发展能力，推动解决全球发展失衡、数字鸿沟等问题，推动建设开放型世界经济。健全对外开放安全保障体系。

“一带一路”是新时代我国推进合作共赢的开放体系建设的重要举措，“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。它将充分依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

## 二、产生的背景

### （一）背景

1. **从世界经济走势看，世界经济进入平庸增长期。**目前，世界经济整体复苏缓慢曲折，全球经济增长缺乏动力，新一轮科技和产业革命尚处于孕育阶段，关键技术和商业模式创新缺乏实质性突破，短期内还难以形成强有力的新经济增长点。经济全球化与逆全球化两种现象同时存在，实行贸易保护主义，国际贸易摩擦明显增多。

2. **从国际机制的角度看，全球治理存在严重赤字。**当前，经济弱全球化、区域合作碎片化、气候变化、移民问题、打击恐怖主义等方面的全球性问题治理日益紧迫，一些国家国内问题国际化，现有国际机制难以适应，应对乏力，国际体制变革艰难推进，动力衰减。国际汇率协商机制、国际资本流动和金融衍生品的监管机制、多边贸易规则受到挑战等全球和地区治理问题，均需破题。

3. **从国内发展来看，中国经济进入新常态。**对很多发展中国家来说，从中等收入经济体向高收入经济体的转变，是非常难以跨越的门槛，很多经济体在中等收入阶段很容易掉入发展停滞不前、贫富差距加大、社会不稳定因素增多的“陷阱”。中国经济正处于新旧动能转换的过渡阶段，要想成功跨越“中等收入陷阱”，需要克服发展方式亟待转变、区域发展不协调、人口红利不如以前等多种挑战。

### （二）原因

1. **世界经济需要开放合作。**全球价值链、供应链深入发展，各国经济融合是大势所趋，协商合作才是正道。只要平等相待、互谅互让，就没有破解不了的难题。全世

界应该坚持以开放求发展，深化交流合作，坚决反对保护主义、单边主义，不断削减贸易壁垒，推动全球价值链、供应链更加完善，共同培育市场需求。

**2. 世界经济需要开放创。**创新发展是引领世界经济持续发展的必然选择。世界各国应该加强创新合作，推动科技同经济深度融合，加强创新成果共享，努力打破制约壁垒，让创新源泉充分涌流。为了更好运用知识的创造以造福人类，全世界应该共同加强知识产权保护，绝不是搞知识封锁，制造甚至扩大科技鸿沟。

**3. 世界经济需要开放共享。**世界各国应该谋求包容互惠的发展前景，共同维护国际经济秩序，坚持多边贸易体制的核心价值和基本原则，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，让发展成果惠及更多国家和民众。

### （三）意义

**1. 为全球治理提供了新的路径与方向。**当今世界，挑战频发、风险日益增多，互利共赢的开放战略强调各国的平等参与、包容普惠，满足发展中国家尤其是新兴市场国家变革全球治理机制的现实要求，大大增强了新兴国家和发展中国家的话语权，是推进全球治理体系朝着更加公正合理方向发展的重大突破，主张携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，共同朝着人类命运共同体方向迈进。

**2. 为新时期世界走向共赢带来了中国方案。**各国都希望获得发展与繁荣，这便找到了各国共同利益的最大公约数。互利共赢的开放战略正是在各国寻求发展机遇的需求之下，同时尊重各自发展道路选择基础之上所形成的合作平台。开放体系建设在赢得了越来越多的世界认可与赞誉的同时，也取得了日益显著的早期收获，给相关国家带来了实实在在的利益，给世界带来了走向普惠、均衡、可持续繁荣的信心。

**3. 为全球均衡可持续发展增添了新动力，提供了新平台。**互利共赢的开放战略涵盖了发展中国家与发达国家，有助于推动全球均衡可持续发展。“一带一路”以基础设施建设为着眼点，促进经济要素有序自由流动，推动中国与相关国家的宏观政策协调。

对于参与“一带一路”建设的发展中国家来说，这是一次搭中国经济发展“快车”“便车”的历史性机遇，有力推动的南南合作的广泛展开，同时也有助于增进南北对话，促进南北合作的深度发展。

#### （四）作用

1. **探寻经济增长之道。**开放战略是在后金融危机时代，作为世界经济增长火车头的中国，将自身的产能优势、技术与资金优势、经验与模式优势转化为市场与合作优势，实行全方位开放的一大创新。通过对外开放战略推动沿线国家间实现合作与对话，建立更加平等均衡的新型全球发展伙伴关系，夯实世界经济长期稳定发展的基础。

2. **实现全球化再平衡。**开放战略鼓励向西开放，主动向西推广中国优质产能和比较优势产业，将使沿途、沿岸国家首先获益，也改变了历史上中亚等丝绸之路沿途地带只是作为东西方贸易、文化交流的过道而成为发展“洼地”的面貌，在国际社会推行全球化的包容性发展理念，推动建立持久和平、普遍安全、共同繁荣的和谐世界。

3. **开创地区新型合作。**互利共赢的开放体系建设作为全方位对外开放战略，正在以经济走廊理论、经济带理论、21世纪的国际合作理论等创新经济发展理论、区域合作理论、全球化理论。其中的“一带一路”强调共商、共建、共享原则，给21世纪的国际合作带来新的理念。

### 三、推进对策

（一）**推动开放战略，要注重和平发展。**要构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造对话不对抗、结伴不结盟的伙伴关系。尊重彼此主权、尊严、领土完整，尊重彼此发展道路和社会制度，尊重彼此核心利益和重大关切。树立共同、综合、合作、可持续的安全观，营造共建共享的安全格局。

（二）**推动开放战略，要形成繁荣发展。**要释放发展潜力，实现经济大融合、发展大联动、成果大共享。要深入开展产业合作，建立稳定可控的金融保障体系，创新投资和融资模式。要扎实推进经济走廊建设，完善跨区域物流网建设。要促进政策、规

则、标准三位一体的联通。

**(三) 推动开放战略，要完善开放格局。**要打造开放型合作平台，维护和发展开放型世界经济，共同创造有利于开放发展的环境，推动构建公正、合理、透明的国际经贸投资规则体系。要维护多边贸易体制，推动自由贸易区建设，促进贸易和投资自由化便利化，建设开放共赢的经济全球化。

**(四) 推动开放战略，要优化营商环境。**要继续针对制约经济发展的突出矛盾，在关键环节和重要领域加快改革步伐，以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障。不断完善营商环境，放宽外资市场准入，继续缩减负面清单，完善知识产权保护法律体系，大力强化相关执法。

**(五) 推动开放战略，要成就创新发展。**要坚持创新驱动发展，建设 21 世纪的数字丝绸之路。要促进科技同产业、科技同金融深度融合，为互联网时代的各国青年打造创业空间、创业工场。要践行绿色发展新理念，共同实现 2030 年可持续发展目标。

**(六) 推动开放战略，要塑造文明发展。**要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。要建立多层次人文合作机制，推动教育合作，发挥智库作用，推动文化、体育、卫生务实合作，用好历史文化遗产，密切各领域往来。

**(七) 推动开放战略，要继续推进共建“一带一路”。**要秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建“一带一路”高质量发展。

## 四、预测考题

材料：

T 市素以其丰富的自然生态资源，独树一帜的风光美景和灿烂悠久的历史文化，天人合一的和谐环境著称，享有“碧水丹山”之美誉，人杰地灵，物产资源丰富。T 市位于 H 省西北部，属中亚热带地区，是 T 省唯一以名山命名的新兴旅游城市。T 市历

史悠久，具有丰富的历史文化遗存，据考古资料表明，境内近 4000 年前已有先民聚居。远在夏商时期，中国东部地区的古闽族、古越族人就在武夷山繁衍生息，西汉时期，闽越王在此建造王城；唐宋以来，T 市更是集一时之盛，儒、释、道三教同山，历史上众多文化名人都在此都留下文化足迹。此外，茶文化源远流长，柴头会、十番锣鼓等民俗传统文化独具特色魅力。1999 年 12 月，T 市境内的 T 山被联合国教科文组织批准列入《世界遗产名录》，成为中国第 4 处、世界 23 处世界文化与自然“双遗产”地之一。2013 年 12 月，T 市入选 2013 全国旅游竞争力百强市。第一届世界自然旅游大会，拟由国家旅游局主办，由 H 省旅游局、H 省 T 市人民政府共同承办。

H 省是国家定位的对西开放的重要门户和次区域合作战略基地，作为丝绸之路国内的黄金段，具有独特的通道区位优势、产业合作发展优势和深厚的历史文化积淀。H 省以“开放、开发、合作、发展”为宗旨，以“共建‘一带一路’，推进互利共赢”为主题，认真贯彻习近平主席提出的“一带一路”战略构想，主动服务全国开放大局，将积极寻求与“一带一路”沿线国家和地区的合作交流，拓展合作领域和合作模式。H 省投资贸易洽谈会已经成功举办了 22 届，伴随着改革开放的不断深入，洽谈会的规模和影响逐年扩大，活动内容不断丰富，投资贸易合作成效日益显现，国际化程度不断提升，已成为重要经贸盛会、开放的重要窗口和丝绸之路经济带沿线国家经贸交流的重要平台。本届世界自然旅游大会作为投资贸易洽谈会活动内容的扩充，备受各方关注。

**问题：**

“一带一路”国际合作高峰论坛落下帷幕，T 市将就融入“一带一路”推动 T 市旅游发展和对外开放发函商请 H 省旅游局共同承办该世界自然旅游大会。请你起草该公文，材料中未尽要素可作合理假设。要求：符合公文写作规范。（不超过 500 字，25 分）



【参考答案】

T 市人民政府关于商请共同举办世界自然旅游大会的函

H 省旅游局：

近年来，在国家旅游局、省旅游局的关心支持下，我市把旅游业作为稳增长、调结构、转方式、惠民生的重要抓手，大力实施全域旅游工程，高起点编制了《T 市全域旅游发展规划》，全域化产业布局、全域化打造景区、全域化优化环境，有力促进了旅游业转型升级、提质增效。旅游业已成为我市建设的重要支柱产业，具有打造国际知名自然旅游目的地的优势和潜力。

举办“国际自然旅游大会”，是适应旅游全球化、现代化的必然选择，也是推进我市生态文明建设与旅游产业发展的重要举措，不仅有利于加强我市自然旅游产品开发和自然旅游资源保护、彰显生态旅游特色魅力、深入推进全域旅游工程，而且对于扩大城市品牌、提升我市国际自然旅游目的地形象、增强 H 省旅游吸引力具有积极促进作用。

为认真贯彻国家、省加快旅游业改革发展的决策部署，深入实施全域旅游工程，做强做大旅游产业，我们拟于举办世界自然旅游大会。拟请省旅游局和 T 市人民政府共同承办，恳请省旅游局给予活动大力指导并向国家旅游局申报。

特此函商，请予支持。

T 市人民政府

2020 年 X 月 X 日

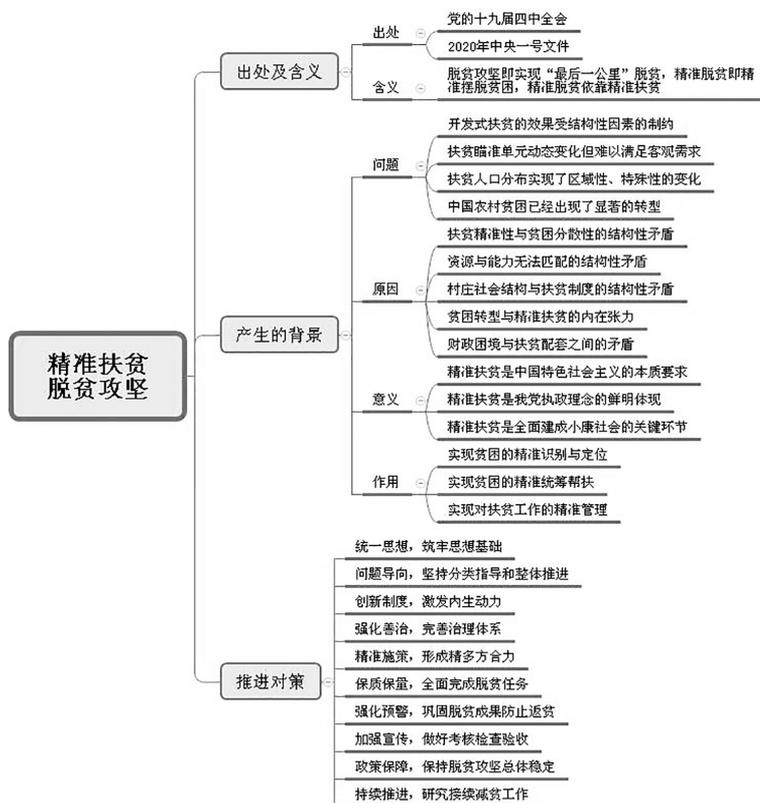
(470 字)

## 第二章 经济

### 第一节 精准扶贫/脱贫攻坚

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、2020年中央一号文件——经济方面——坚决打赢脱贫攻坚战——精准扶贫/脱贫攻坚

#### 思维导图



## 一、出处及含义

2013年，习近平总书记在湖南调研时，首次提出“精准扶贫”；2015年，他在贵州考察时，进一步就扶贫开发工作提出“六个精准”的基本要求；2017年10月，他在中国共产党第十九次全国代表大会开幕会上再次提出，要坚决打赢脱贫攻坚战。推进精准扶贫，加大帮扶力度，是缓解贫困、实现共同富裕的内在要求，也是全面实现全面小康和现代化建设的一场攻坚战。

党的十九届四中全会：坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

2020年中央一号文件：2020年是全面建成小康社会目标实现之年，是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。党中央认为，完成上述两大目标任务，脱贫攻坚最后堡垒必须攻克，全面小康“三农”领域突出短板必须补上。

脱贫攻坚即实现“最后一公里”脱贫。精准脱贫即精准摆脱贫困。精准脱贫依靠精准扶贫，指针对不同贫困区域环境、不同贫困农户状况，运用科学有效程序对扶贫对象实施精确识别、精确帮扶、精确管理的治贫方式。要坚持精准扶贫、精准脱贫，重在提高脱贫攻坚成效。打赢脱贫攻坚战关键是要找准路子、构建好的体制机制，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **开发式扶贫的效果受结构性因素的制约。**在开发式扶贫工作中，因为贫困人口在经济基础、文化知识、受教育程度、社会资本与人际交往等方面都处于不利的位置，因此在开发式扶贫工作中，很容易出现精英俘获的现象，即原本应由贫困人口获得的扶贫项目或是资源等被精英群体获得了。对贫困人口不利的经济、政治、教育和社会等结构性因素导致开发式扶贫本应取得的扶贫效果也大打折扣。

2. **扶贫瞄准单元动态变化但难以满足客观需求。**在扶贫研究中，很多研究者都从扶贫瞄准的角度展开，同时在国家的扶贫工作实践中，扶贫瞄准的单元也经历了多次变化，从最早的区域瞄准，到贫困县瞄准，再到贫困村瞄准，一直到我们当前的以贫困人口和贫困户为主的瞄准。在扶贫瞄准中，我们不仅不断缩小了瞄准的单位，同时也实现了国家扶贫权力和意志的下沉。

3. **扶贫人口分布实现了区域性、特殊性的变化。**经历了三十余年的扶贫工作后，我国贫困人口数量大幅减少，贫困人口地理区域上普遍分布的情况不复存在，贫困人口开始更多地集中在老少边穷等地区。扶贫瞄准单元的变动也是贫困人口分布分散化的客观呼应，这种变动也意味着以往扶贫资源“广种薄收”的扶贫工作已经较难获得高效，以往扶贫工作中常会出现扶贫政策或是项目“一刀切”的现象。

4. **中国农村贫困已经出现了显著的转型。**曾经贫困人口当中的绝大部分是绝对贫困人口，而现在则以相对贫困人口为主要构成部分。我国扶贫初期，扶贫工作主要依赖政府或是行政的一元手段，后来，政府和市场的手段都得到了重视。同时，乡村治理的变革和基层行政改革的实施使得扶贫工作环境越发复杂，要实现扶贫工作的良好成效就需要将扶贫与乡村治理结合起来。

## （二）原因

1. **扶贫精准性与贫困分散性的结构性矛盾。**在现实层面，制约贫困人口和贫困地区脱贫致富的原因有很多。因此，这就出现了扶贫精准性与贫困分散性之间的矛盾。贫困人口在一个区域内的分布就有分散性，贫困的分散性还表现在贫困的成因及其类型具有很大的差异性，这种差异性和复杂性给精准扶贫也带来了很大的挑战。

2. **资源与能力无法匹配的结构性矛盾。**贫困人口在思想观念、经济基础、社会资本、受教育程度和人际交往等多个方面的贫困状态，导致他们与外部输入的贫困资源、项目和资金难以匹配或对接。贫困户可能会将获得的扶贫物资或是实物转卖，或因为受自身各种条件的限制，扶贫资源会很快耗尽，甚至让农户背上负担。

3. **村庄社会结构与扶贫制度的结构性矛盾。**贫困人口的识别想做到完全准确和精

准非常困难，因为在贫困人口的认识中，村庄社会结构或者说是村民相互之间的行动逻辑及其交往关系等对贫困人口的认识有着非常重要的影响。即使驻村扶贫干部的参与，也很难避免家族因素、朋友关系、姻亲关系等对贫困认识的干扰和扭曲。

**4. 贫困转型与精准扶贫的内在张力。**相对贫困人口构成了贫困人口的主体，绝对贫困人口数量大大减少；贫困内涵从之前的生存性贫困、物质性贫困变成了消费性、发展性与积累性贫困；扶贫资源与利益的大量增加导致对扶贫资源的俘获与竞争更加突出。现在贫困人口更多期望的是有更多的收入实现社会所设定的发展状态。

**5. 财政困境与扶贫配套之间的矛盾。**自税费改革后，若是要求地方财政提供较大比例的扶贫配套，必然会给地方政府造成财政负担，甚至会在一些情况下出现政府与企业的合谋，事后则是通过给企业项目利益的方式与企业形成利益联合体。贫困县财政已相当困难，而乡镇层面就更是令人担忧了。

### （三）意义

**1. 精准扶贫是中国特色社会主义的本质要求。**消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。由于地域差别、历史环境、教育程度、个人状况等方面存在差异，在社会转型和发展过程中，出现一定程度的贫困差别难以避免。实施精准扶贫，就是要让每个人都能够享受改革开放的丰硕成果，体现出社会主义制度的优越性。

**2. 精准扶贫是我党执政理念的鲜明体现。**始终关心贫困地区的发展、始终关心贫困百姓生活、始终牵系扶贫工作的推进，历来是我党坚定的执政理念。我党执政最深厚的根基来自人民，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感和满足感，这是执政为民理念最鲜活的体现。

**3. 精准扶贫是全面建成小康社会的关键环节。**全面建成小康社会，是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的坚实基础。全面建成小康社会，最突出的特征是强调内容和主体的“全面”，是“一个都不能少”的小康。因此，尽快让贫困人口如期脱贫是我国是否全面建成小康社会的最终判断标准。

#### (四) 作用

1. **实现贫困的精准识别与定位。**贫困的精准识别同时也是对贫困现状的识别。要对贫困人口指标数据实现动态管理，增强扶贫的公开性与透明性，扶贫对象实行实名制管理，对所在区域的贫困状态及其类型进行精准的分析 and 定位。确立产业扶贫、电商支持计划等；对于丧失劳动能力的，强调扶贫与社会救助、医疗卫生的结合；针对人力资本贫困问题，制定教育扶贫以及劳动力转移培训的扶贫方案。

2. **实现贫困的精准统筹帮扶。**精准扶贫框架下的精准帮扶主要是指帮助贫困人精准脱贫，针对影响脱贫致富的宏观因素，扶贫工作要进行整体的规划与统筹，要从基础设施方面来助力扶贫攻坚。同时对于因特殊原因导致的贫困，要分类型地有针对性来解决，没有宏观状况的改善，即使投入再多的扶贫资源去对接贫困人口，贫困者脱贫也依旧困难。

3. **实现对扶贫工作的精准管理。**精准管理不仅针对贫困对象，同时还包含扶贫工作干部以及党政领导干部。对扶贫工作人员精准管理，充分考核干部和领导的扶贫工作成绩、成效，调动其工作积极性，对干部扶贫工作进行差异化和量化的评比，干部晋升与挂职扶贫挂钩。同时，给地方政府更多的扶贫资源控制权，不断强化对扶贫资金、项目和资源使用、处置、分配等的监督、抽查和评估工作。

### 三、推进对策

(一) **统一思想，筑牢思想基础。**要做到六个精准，即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、贫困村派人精准、脱贫成效精准，要做到扶真贫、真扶贫、真脱贫。

(二) **问题导向，坚持分类指导和整体推进。**要做到四个一批和五个坚持，即“通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批”。坚持扶贫攻坚与全局工作相结合；坚持连片开发与分类扶持相结合；坚持行政推动与市场驱动相结合；坚持“三位一体”与自力更生相结合；坚持资

源开发与生态保护相结合。

**(三) 创新制度，激发内生动力。**推进农村土地和资产制度改革，完善相关法规制度，联通农村资源要素的市场价格形成机制，提高资源配置效率，推进农村金融制度改革，健全农村社会保障保险制度，坚持应扶尽扶、资源统筹的原则，形成脱贫攻坚合力，实现对贫困人口的全面扶持。

**(四) 强化善治，完善治理体系。**加强农村社会治理的权威机制建设，完善农村社会治理的村民自治机制，实现农村社会的民主自治，充分发挥村规民约对村民自我管理、自我教育、自我服务的作用，提升农村社会治理的多方合作水平。

**(五) 精准施策，形成精多方合力。**强化贫困人口的动态管理；要把穷脉，制定具有适应性和有效性的扶贫攻坚战略战术，建立产业扶贫机制，注重基础设施和公共服务扶贫，提升脱贫致富能力，健全干部帮扶制度，要树立正确政绩观，把扶贫资源切实投入到真正的贫困村与贫困户上。

**(六) 保质保量，全面完成脱贫任务。**要以更加有力的举措、更加精细的工作，在普遍实现“两不愁”基础上，全面解决“三保障”和饮水安全问题，确保剩余贫困人口如期脱贫。进一步聚焦深度贫困地区，瞄准突出问题和薄弱环节集中发力，狠抓政策落实，深入推进抓党建促脱贫攻坚。

**(七) 强化预警，巩固脱贫成果防止返贫。**要对已脱贫人口开展全面排查，认真查找漏洞缺项，健全监测预警机制，加强动态监测，深化扶志扶智，激发贫困人口内生动力，将返贫人口和新发生贫困人口及时纳入帮扶，为巩固脱贫成果提供制度保障。

**(八) 加强宣传，做好考核检查验收。**严把贫困退出关，严格执行贫困退出标准和程序，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫成果经得起历史检验。加强常态化督导，及时发现问题、督促整改。开展脱贫攻坚普查，向世界讲好中国减贫生动故事。

**(九) 政策保障，保持脱贫攻坚总体稳定。**强化脱贫攻坚责任落实，继续执行对贫困县的主要扶持政策，进一步加大东西部扶贫协作、对口支援、定点扶贫、社会扶贫力度，稳定扶贫工作队队伍，强化基层帮扶力量。持续开展扶贫领域腐败和作风问题专

项治理。

(十) **持续推进，研究接续减贫工作。**要研究建立解决相对贫困的长效机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型。加强解决相对贫困问题顶层设计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

#### 四、预测考题

材料：

随着 2020 年全面建成小康社会的节点不断逼近，扶贫工作进入了攻坚拔寨的冲刺期，确保贫困人口到 2020 年如期脱贫，可谓形势逼人，形势不等人。扶贫开发贵在精准，重在精准，制胜之道也在于精准。扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，座谈会上，总书记提出的“六个精准”，道出了精准扶贫的丰富内涵，很有现实针对性。

A 镇位于××西北部，地貌属于中国西部高原山地，总面积 73.7 平方公里，总人口 9791 人，下辖 13 个行政村。全镇有 7 所小学，教师 71 人，镇卫生院 1 所，村级卫生室 5 个，卫生从业人员 17 人。A 镇主要产业为传统种养殖业，主要农产品为稻谷、玉米，规模小，价值低，品种单一。工矿业缺乏，经济基础薄弱。2019 年，全镇国民生产总值 1813 万元，人均纯收入 1156 元。近年，A 镇镇以旅游业为龙头，探索新的经济发展模式，2019 年，全镇旅游收入总共 123.1 万元。

全镇现有绝对贫困人口 1140 人，低收入贫困人口 3477 人。因全镇均为典型的高山地貌，主要劳动力大部分都外出务工。为改变这部分人的生存环境，县委、县政府组织县财政局、县精准扶贫办等相关部门，竭力配套改善村民生产基础设施，尤其是在近几年来，相关部门组织实施的各项精准扶贫项目取得了良好的社会、经济、生态效益，农民的生产生活条件得到了很大的改善。

A 镇大部分村寨位于深山区，海拔高，地理条件差、气候条件不好，道路交通不便，信息传递不灵，基础设施落后，农业生产收效不良，农产品经济价值不高，农民



增收不快，改变自然状况的能力不强，使得农民生活在恶性循环中。由于受多因素的影响，农民受教育的程度大大低于市民，尤其在偏僻落后得山村，农民的教育状况更不容乐观。A镇主要劳力文化层次很低，小农经济意识较严重，种植养殖的生产经营方式陈旧，接受新的知识文化的能力相对较弱，劳动力转移输出困难，这给农村经济社会发展带来了很大的挑战，并且随着知识经济时代的到来，这逐渐成为推动社会全面发展过程中的最主要的不利因素之一。

受自然资源和地理位置所限，A镇长期以来缺乏工矿业及第三产业，尤其在一类、二类村，第三产业几乎没有涉足。种养殖业投入大，收益小，且主要目的是自产自消，商品率不高；经济作物播种面积小，且收效不好，质量不高，农民收入渠道单一。除了传统农业，唯有收效的是旅游业，但由于管理人员的文化素质低下，管理办法不科学，管理方式不规范，农民市场意识不足，服务质量不高，其发展初步凸显瓶颈。虽然在“旅游兴镇”的战略思想指导下，近年对旅游基础设施的建设投入比较大，但还处于在对点的阶段，一时难以全面铺开。

近年，气候变暖逐渐明显，旱灾频繁，严重影响了农民的农业收入，造成农村生活“根基不稳”的现象。同时，在调整产业结构的过程中，部分农户倾其所有并贷款投入到扩大生产，发展经济作物种植、养殖等造成暂时返贫。我镇排夫村部分农户为调整产业结构，拉钱负债的购置折耳根苗、魔芋种、良种肉牛等，但因缺乏经验，市场了解不足，加上经营不当，农产品最后不能转变成商品，目前，这些农户已是耗尽积蓄，甚至影响往后几年的农业生产投入。

**问题：**

根据给定材料3，写一篇《关于A镇的脱贫攻坚调研报告》。要求：800字以上，条理清晰，对策可行。（35分）

**【参考答案】**

### 关于A镇的脱贫攻坚调研报告

为贯彻落实中央精准扶贫要求以及省委、省政府打赢脱贫攻坚战的目标，对A镇

开展脱贫攻坚调研，现将调研情况汇报如下。

### 一、基本情况

A镇位于xx西北部，地貌属于中国西部高原山地，地广人稀，人口以苗族为主，少数民族众多。全镇医疗、教育力量薄弱。A镇产业结构单一，以传统种养殖业为主，经济基础薄弱。全镇人均纯收入低，贫困人口众多。

### 二、主要做法

近几年来县委、县政府组织财政局、县精准扶贫办等相关部门实施各项精准扶贫项目，改善村民生产生活设施取得了良好社会、经济、生态效益，农民的生产生活得到极大改善。同时，A镇探索旅游业为龙头，带动经济发展取得可喜成绩。

### 三、存在问题

A镇扶贫过程中面临自然和社会两方面问题。

自然条件恶劣。A镇位于深山区、海拔高、气候条件差。近几年来气候变暖，旱灾频发成为当地发展制约因素。同时，受自然条件影响，农作物种植收益低。

经济社会条件落后。一是交通不便，信息闭塞。二是大量劳动力外流。三是群众文化教育水平低。四是生产经营方式落后，产业结构单一，缺乏产业结构调整经验。五是旅游业低端化发展，面临瓶颈。

### 四、措施建议

一是强化产业扶贫。一方面要深入发掘A镇的自然资源和少数民族特色，打造特色旅游品牌。另一方面，加强对旅游业扶持与监管。通过强化从业人员培训，引入先进管理方式，提高旅游服务质量，擦亮旅游这块“金招牌”。

二是重视教育扶贫。既要提高当地居民教育水平，通过强化师资力量、引入民间资本兴教兴学，以扶智促扶贫。还要引入人才、注重科技支持，要加强对A镇的技术指导和产业指导。通过派驻科技队、“科技大篷车”等形式增强A镇技术力量。

三是健全政策扶贫。首先，要健全人才政策，利用优惠政策和条件吸引本地人才和劳动力不外流，吸引外地务工者回流。其次，要健全产业政策。促进第一、三产业

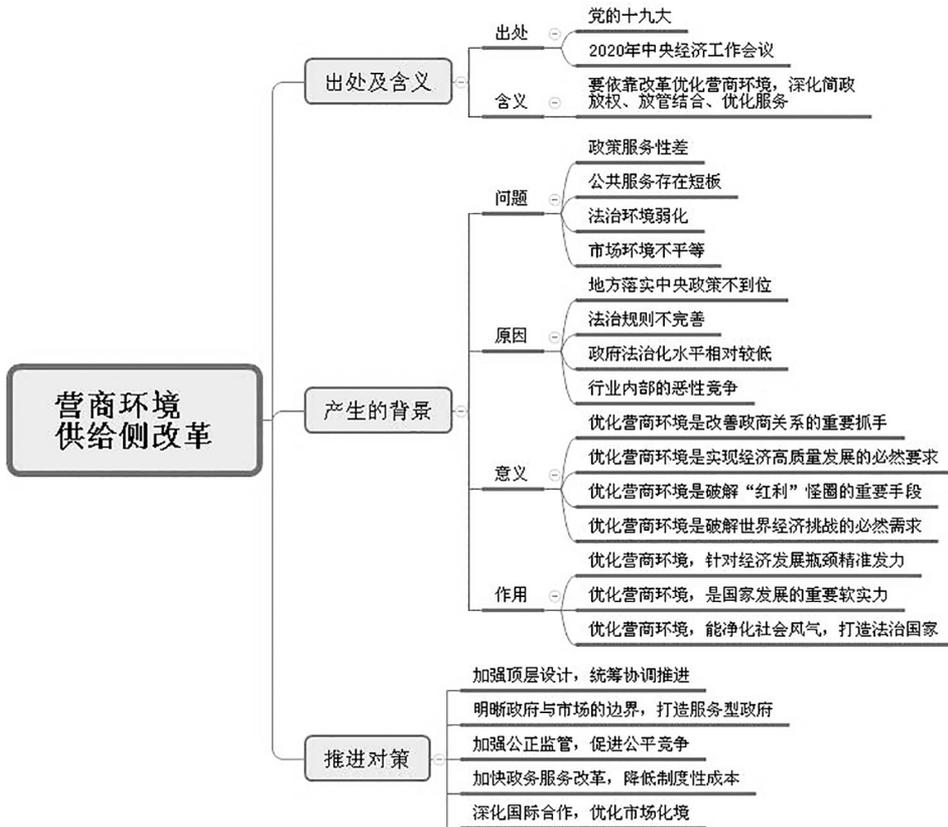
协调发展，重点扶持服务业发展，转变产业结构。

四是完善扶贫政策，在财政、基建等方面向 A 镇倾斜，兜住保障群众基本生活这条民生底线，在医疗、养老、住房等方面提供基本保障，提高政策力度。(834 字)

## 第二节 营商环境/供给侧改革

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、2020 年中央经济工作会议——经济方面——深化供给侧结构性改革——营商环境/供给侧改革

### 思维导图



## 一、出处及含义

党的十九大报告：深化供给侧结构性改革。必须坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，不断增强我国经济创新力和竞争力。

2020年中央经济工作会议：要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。

供给侧结构性改革，就是“供给侧+结构性+改革”，是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，使供给体系更好适应需求结构变化，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

营商环境是指市场主体在准入、生产经营、退出等过程中，涉及的政务环境、市场环境、法治环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和。营商环境包括影响企业活动的社会要素、经济要素、政治要素和法律要素等方面，是一项涉及经济社会改革和对外开放众多领域的系统工程。

营商环境是供给侧的重要因素，营造良好营商环境是推动经济领域改革的“重头戏”，是供给侧结构性改革的题中之义。面对供给侧结构性改革“三去一降一补”的艰巨任务，营造具有强大竞争力的良好营商环境意义愈益重大，是供给侧结构性改革“降成本”最重要的举措，是推动经济领域深化改革的关键。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **政策服务性差。**各种市场准入限制、审批许可、不合理的管理措施还存在，政

策落实不到位，操作难度大，政策兑现难。对于新兴科技领域出现的新事物，政策制定没有前瞻性。政府为企业服务，不敢为、不愿为、不会为现象较为突出。

**2. 公共服务存在短板。**一些政府和部门服务意识不强、办事效率不高，工作拖沓敷衍、推诿扯皮，企业和群众意见较多。一些领导干部在处理政商关系时容易走极端，工作中秉持“不干事就不出事”的畸形认知，新官不理旧账。

**3. 法治环境弱化。**市场监管不公、检查任性、执法不力等问题依然突出。一些领域竞争不公平、市场秩序混乱，假冒伪劣、坑蒙拐骗等问题仍然存在。仲裁制度操作空间大，没有具体实施细则，在多方利益勾连及缺乏具体法律部门监督下，损害企业利益。

**4. 市场环境不平等。**市场体系的公平性。民营企业在市场准入方面，仍会遭遇不少体制性和政策性障碍。市场准入的透明性。仍存在制约和限制非公经济发展的隐性壁垒。

## （二）原因

**1. 地方落实中央政策不到位。**有些地方落实中央政策缺乏实施细则和操作方法，政府优化服务、精细服务力度不足，有些政策过于原则、不易落地。企业仍感到地方部门对中央政策认识不到位，依然存在审批繁琐、内外资待遇不一致等问题，各级地方政府政策连续性不足，行政执法的依据和设定还有待全面梳理，行政权力运行尚待规范。

**2. 法治规则不完善。**存在立法对“不作为”、“虚作为”、“乱作为”等现象规定不清、界定不明。一些执法部门在处理营商环境时也不好介入，仍然存在着不健康的营商环境。当前的行业和地方立法中，很少听取企业的意见建议。有些立法项目只考虑到行业部门利益或重点领域，一定程度上造成了对其他社会主体的不公平竞争。

**3. 政府法治化水平相对较低。**当前，政府的公权力仍然对营商环境的优化起到了较大的阻碍作用，一定程度上造成了社会主体对政府的不信任。同时，部分领导干部在工作中不敢为、不愿为、慢作为，存在谈商色变，使得政商关系由以前的“脸难看、

门难进”，变成了“饭不吃、礼不收、事不办”。

4. **行业内部的恶性竞争。**近年来有的企业为争夺市场占有率，不择手段在低价位、低标准、低层次上竞争。同时，政府监管不严，执法不力，对企业间的恶性竞争无法进行约束，加剧了恶性竞争。其结果不仅扰乱了正常的市场秩序，使市场竞争机制失效，还阻碍了行业发展与技术进步，损害了消费者利益。

### （三）意义

1. **优化营商环境是改善政商关系的重要抓手。**十八大以来，政商关系改革的目标非常明确，就是要转型到“亲清”关系。但是对为数巨大的中小企业难以形成有效的吸引力和凝聚力，而营商环境概念的出现，则为广泛构建“亲清”政商关系提供了新的思路和抓手。

2. **优化营商环境是实现经济高质量发展的必然要求。**当前我国经济面临着复杂严峻的形势，经济下行压力加大。要顶住经济下行压力，就务必要更大程度地激发市场主体活力。要让市场主体茁壮成长，政府就必须重新审视和处理与企业之间的关系，提供良好的营商环境。

3. **优化营商环境是破解“红利”怪圈的重要手段。**改革开放四十多年来，我国经济社会发展的“人口红利”“政策红利”逐渐弱化，未来经济社会发展主要依靠“人才红利”“创新红利”来驱动。在这一背景下，营造稳定透明的营商环境，有利于进一步破除各种束缚创新发展活力的桎梏，让创新创业者的聪明才智得到充分释放，使我国经济步入通过创新提质增效的发展轨道。

4. **优化营商环境是破解世界经济挑战的必然需求。**当前全球经济贸易格局正在发生深刻变革。国际经济体之间的竞争，在很大程度上是营商环境的竞争。中国经济已深度融入世界经济，要在国际竞争中积累优势，就必须在优化营商环境上取得更大进步。

### （四）作用

1. **优化营商环境，针对经济发展瓶颈精准发力。**凡事不依法依规，衙门习气深重，只能靠关系、靠熟人不靠制度，到了手的“金娃娃”也会飞走，发展还谈何动力，对

此，以优化营商环境做为突破口，可以解忧纾困。

**2. 优化营商环境，是国家发展的重要软实力。**要是政府审批不但繁难耗时，甚至还有猫腻，处处设卡处处为难，谁还愿意来投资办企？地方经济还如何发展？中国的国际综合竞争力岂非也要大打折扣？所以必须优化营商环境，来解放生产力，来提高综合竞争力，这是一个地方也是一个国家发展的重要软实力。

**3. 优化营商环境，能净化社会风气，打造法治国家。**一些地方频频发生的污化营商环境的事例，正是对法治的藐视，对规则，对公平正义的破坏，这说明一些地区仍然存在优化营商环境问题。努力推进优化营商环境，政府要强化服务意识，服务好企业，做到有求必应、无事不扰，成为强力推动新一轮改革开放的突破口。

### 三、推进对策

**（一）加强顶层设计，统筹协调推进。**营商环境既涉及各级政府，也包括不同所有制形式的市场主体，部分改革事项和领域还触及深层次利益调整。要加强顶层设计，提升制度供给质量，解决好政策中的“最先一公里”“中梗阻”和“最后一公里”问题，建立细化的落实机制和流程，形成政策合力。

**（二）明晰政府与市场的边界，打造服务型政府。**要进一步简政放权，转变政府职能，深化“放管服”改革，以制度创新进一步明确政企行为的边界，用政府权力的“减法”换取市场活力和创新力的“加法”。推动政府秉公用权、企业诚信经营，构建“亲清”新型政商关系。

**（三）加强公正监管，促进公平竞争。**要完善公平竞争审查制度，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推进“双随机、一公开”监管，加强信息技术在监管执法中的运用。加强知识产权保护力度，创新知识产权保护机制，完善授权、确权和维权的协调联动机制，提供便捷、高效、低成本的维权渠道。

**（四）加快政务服务改革，降低制度性成本。**继续深入实施审批制度和商事制度改革，减少审批频率和办理时间，降低费用支出。优化政府机构和职能设置，充分应用

云计算、大数据、人工智能等现代信息技术，促进监管方式由传统模式向“互联网+监管”等智能化模式转变。推动政务信息互联互通和数据共享，提升政府服务效能。

**（五）深化国际合作，优化市场化境。**全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，扩大金融等行业开放。围绕企业开办、税务管理、合规监管等基本商业制度，加强与“一带一路”沿线国家政策合作，充分实现优势互补和治理经验共享。寻求各方最大公约数，推动建设更加包容的国际贸易规则体系。

## 四、预测考题

材料：

2019年10月，国务院公布《优化营商环境条例》，自2020年1月1日起施行。党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善。为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，有必要制定专门行政法规，从制度层面为优化营商环境提供更为有力的保障和支撑。

A市召开优化营商环境大会，成立了以副市长为组长的领导小组，下设领导小组办公室，张峰任办公室主任。张峰回去后，当天晚上就召开会议，研究部署工作，建议依托政务平台建设“曝光台”，对群众突出意见进行曝光。与会人员都表示赞同。张峰向领导汇报后，领导同意，并要求实施。张峰得到领导肯定后干劲开始启动“曝光台”想换工作，亲自抓细节，有同事提出意见，张峰也只说“时间急，任务重，先按我说的办”。“曝光台”顺利推出后得到了市民的欢迎和认可，群众都说看到了政府作风的转变。张峰牵头梳理群众提出的问题，对自己认为重要的问题在“曝光台”曝光，工作态度和进展也得到了领导的肯定和夸奖。得到领导肯定后，张峰更加努力，要求办公室人员每天必须曝光5条以上问题。住建局局长打电话抱怨曝光的问题不符合实际情况，说张峰工作不实事求是。说曝光台应该以解决问题为重，不能雷声大雨

点小。还有几个问题并不是群众反应的情况，事实并不是群众说的那样。张峰的老领导打电话要求李明撤出关于他们部门的曝光信息，张峰碍于面子，最终要求工作人员撤回了曝光信息。最终“曝光台”出现了“上热下冷”的问题，曝光的问题得不到解决就一遍一遍曝光，但仍然得不到解决。群众的积极性也减弱了，认为曝光台只是一阵风，没有解决实际问题。

**问题：**

对领导小组办公室主任张峰在优化 A 市营商环境方面所做的工作进行评价，要求角色定位准确，评价客观，条理清晰。(15 分，300 字)

**【参考答案】**

一、缺少民主。工作中存在官僚主义，独断专行。对自己认为重要的问题在“曝光台”曝光，将公权力作为自己意识形态的发挥平台。不能听取不同意见，对于同事提出的意见以各种理由进行推脱。

二、不能统筹。作为办公室主任，在抓工作中，缺乏统筹协调，对下属不授权不信任，关键环节一手抓，工作难以有效推进。

三、缺乏务实。存在形式主义，不能实事求是，总是带着任务目标搞落实，不追求曝光真实情况，追求数量忽视质量。

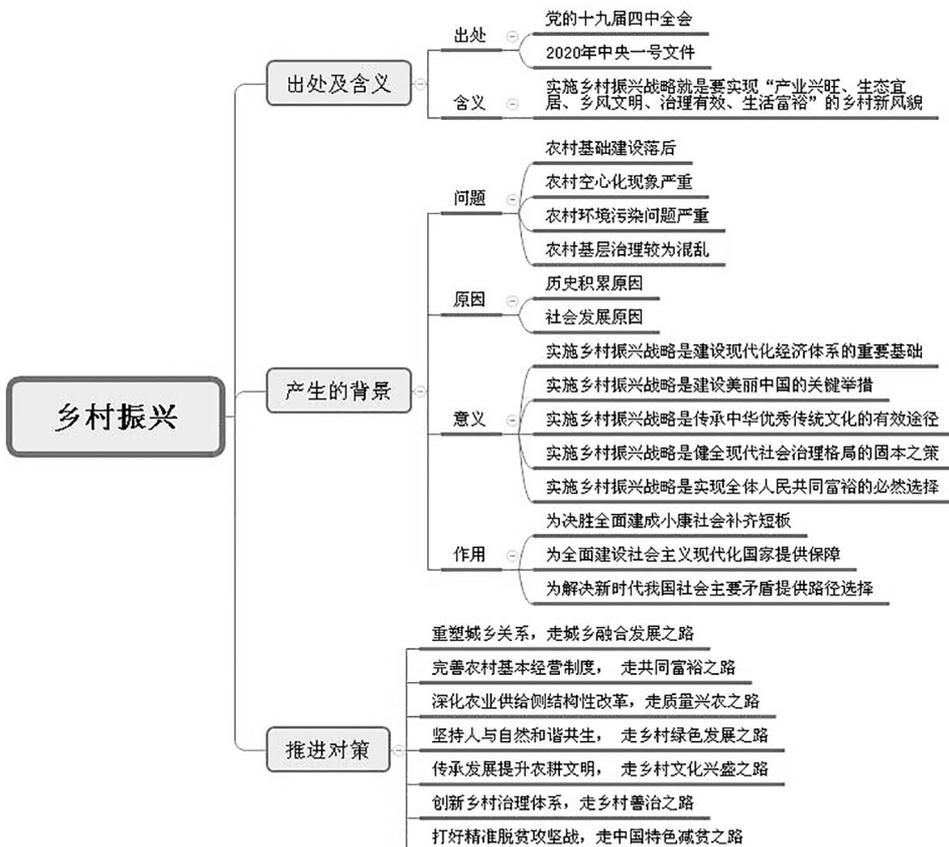
四、不敢担责。工作不担当，将个人感情带入到工作中来，喜欢做老好人，重面子人情轻法规制度，存在徇私舞弊的行为。

五、不愿作为。工作办法不多，出现问题，不研究如何去整改去督促，仅以重复曝光作为解决途径。(292 字)

### 第三节 乡村振兴

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会、2020 年中央一号文件——经济方面——实施乡村振兴战略——乡村振兴

## 思维导图



## 一、出处及含义

党的十九大报告：实施乡村振兴战略。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

党的十九届四中全会：实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制。构建区域协调发展新机制，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局。

2020年中央一号文件：党的十九大以来，党中央围绕打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略作出一系列重大部署，出台一系列政策举措。加强解决相对贫困问题顶层设

计，纳入实施乡村振兴战略统筹安排。抓紧研究制定脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的意见。

实施乡村振兴战略就是要实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村新风貌。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **农村基础设施建设落后。**由城乡二元结构造成的交通条件差，公路覆盖率低、医院卫生社会差、水电供应不足等不平衡现象；农村在建设规划上的落后。房屋修建、道路河道设施建设、乡村企业选址等都缺乏长远的打算，往往排列无序，随意修建房屋，严重缺乏规划意识。

2. **农村空心化现象严重。**目前农村人口非农化、城镇化，导致村庄用地规模扩大，闲置废弃宅基地增加的一种“外扩内空”的蜕化过程，其本质是农村地域经济社会功能的整体退化“乡村空心化”困扰、阻碍城乡一体化的实现。

3. **农村环境污染问题严重。**农村环境保护基础薄弱，农村人居环境质量普遍较差，垃圾、污水处理问题日益突出，很多农村地区再也不是我们见到的山清水秀的景象，导致我国农村发展具有严重的不可持续性。

4. **农村基层治理较为混乱。**乡村基层组织弱化，村调解委员会、治保会等面对矛盾纠纷不愿管、不敢管；农村村头恶霸现象，他们横行中国乡里、欺压百姓，侵蚀中国基层政权，甚至存在个别基层组织人员为“村霸”充当保护“保护伞”的行为，严重违背了乡村民主治理的原则。

### （二）原因

1. **历史积累原因。**元朝统治者用游牧军事统治方式来治理被征服的农耕社会的极不协调，导致中国传统乡土社会遭到前所未有的摧残；清朝的黑暗统治，彻底使中国乡土社会走向衰落。特别是1840年鸦片战争之后，列强入侵，在封建主义和帝国主义

双重压迫下，进一步加剧了中国乡土社会衰落的步伐。

**2. 社会发展原因。**中国农村经历了一场激烈的变化，农民工进城，使城乡人口流动带来了许多变化，青壮年劳动力向城市建设市场的转稳，改变着中国社会结构，由是空巢村、老人村、留守儿童村和贫困村等已成为当下中国广大农村不争的客观事实，留给人们的不是乡愁而是实实在在的“乡衰”。

### （三）意义

**1. 实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的重要基础。**没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。推进乡村振兴，有利于推动农业从增产导向转向提质导向，从传统农业转向现代农业，增强我国农业创新力和竞争力，为推进农业农村现代化奠定坚实基础。

**2. 实施乡村振兴战略是建设美丽中国的关键举措。**建设美丽中国离不开美丽乡村。实施乡村振兴战略，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，有利于建设生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。

**3. 实施乡村振兴战略是传承中华优秀传统文化的有效途径。**历史悠久的农耕文化是中华文明的重要组成部分，很多村庄都是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体。通过实施乡村振兴战略，挖掘中华优秀农耕文化蕴含的乡村文化资源，有利于在新时代焕发乡村社会文明新气象，进一步丰富、传承中华优秀传统文化。

**4. 实施乡村振兴战略是健全现代社会治理格局的固本之策。**社会治理的基础在基层，薄弱环节在乡村。实施乡村振兴战略，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序，有利于打造共建共治共享的现代社会治理格局，推进国家治理体系和治理能力现代化。

**5. 实施乡村振兴战略是实现全体人民共同富裕的必然选择。**实施乡村振兴战略，不断拓宽农民增收渠道，有利于增进农民福祉，让亿万农民实现对美好生活的向往、走上共同富裕的道路。

#### (四) 作用

1. **为决胜全面建成小康社会补齐短板。**农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。只有实施乡村振兴战略，把“三农”问题彻底解决好，才能为全面建成小康社会补齐短板。

2. **为全面建设社会主义现代化国家提供保障。**实现社会主义现代化，是全国各族人民期盼已久的美好愿望，而农业农村现代化作为现代化的有机组成部分，在整个社会主义现代化中具有至关重要的作用。乡村振兴战略关乎农业农村现代化和整个社会主义现代化建设大局。实施乡村振兴战略，不仅能够为农业农村现代化的顺利实现提供坚实物质基础，而且为全面建设社会主义现代化国家提供保障。

3. **为解决新时代我国社会主要矛盾提供路径选择。**党的十九大报告指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”发展不平衡不充分的问题在“三农”领域表现突出，实施乡村振兴战略，为破解发展不平衡不充分难题，进而化解新时代我国社会主要矛盾提供了路径选择。

### 三、推进对策

(一) **重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。**要坚持以工补农、以城带乡，把公共基础设施建设的重点放在农村，推动农村基础设施建设提档升级，优先发展农村教育事业，推进健康乡村建设，持续改善农村人居环境，加快形成新型工农城乡关系。

(二) **完善农村基本经营制度，走共同富裕之路。**要坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，确保农民受益。

(三) **深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。**坚持质量兴农、绿色兴农战略，夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，积极培育新型农业经营主体，推进“互联网+现代农业”加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快实现由农业大国向农业强国转变。

(四) 坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。以绿色发展引领生态振兴，统筹山水林田湖草系统治理，加强农村突出环境问题综合治理，增加农业生态产品和服务供给，实现百姓富、生态美的统一。

(五) 传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路。坚持物质文明和精神文明一齐抓，弘扬和践行社会主义核心价值观，传承发展提升农村优秀传统文化，加强农村公共文化建设，提升农民精神风貌，不断提高乡村社会文明程度。

(六) 创新乡村治理体系，走乡村善治之路。建立现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强农村基层党组织建设，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

(七) 打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。坚持精准扶贫、精准脱贫，注重扶贫同扶志、扶智相结合，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定意义的攻坚战。

## 四、预测考题

材料：

党的十九大提出实施乡村振兴战略，第一次将乡村振兴提升为执政党的战略，为中国未来农村发展指明了方向。基础设施建设作为农村建设的重要组成部分，在繁荣农村经济、促进农业产业发展、提高农民生活水平方面起着十分重要的作用。要实现乡村振兴的战略，就要全面贯彻党的十九大精神，以新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院部署，科学实施乡村振兴战略规划，继续加大“三农”投入力度，创新城乡融合发展体制机制，着力改善农村基础设施和公共服务。

以基础设施助力乡村振兴，要建好农村路网设施。要想富，先修路。基础设施建设繁荣农村经济。基础设施是经济发展的大动脉，对于广大农村地区，特别是农村贫困地区来说，基础设施不便是制约当地发展的重要因素，没有便利、扎实的基础设施，引进业主发展产业、扩大种养殖规模增收致富等都将无从谈起。曾经时常见诸报端的，



由于交通不便导致丰收时节农作物外销困难，最后不得不烂在地里的新闻让人扼腕叹息。基础设施条件落后，纵使农业资源、旅游资源、劳动力资源再丰富，高昂的成本也使有心来此发展的企业望而却步。近年来，越来越多的地区因为基础设施建设而实现了乡村经济的繁荣发展，“基础设施好，百业发展好”也逐渐成为广大群众的共识，农村要发展、要繁荣，完善的路网设施建设必不可少。

以基础设施助力乡村振兴，要用基础设施提升农民幸福指数。完善乡村基础设施建设对于农业现代化发展意义重大，在基础设施不便的地区，农业产业化水平普遍不高。由于基础设施因素制约，现代化的机械设备无法进入，当地农民对于“企业+农业合作社”等新型农业产业模式也少有接触，农民群众依靠传统种养模式从事农业活动，农业生产靠天吃饭，农产品外销，也受中间商层层压价，低价损民利伤民心，直接影响到他们发展产业的积极性。提起农村地区的基础设施，很多人会联想到“晴天一身灰，雨天一身泥”的景象。烂泥路凹凸不平，断头路行车困难，外联通道少，群众出行不便，对外交流严重受限，这些都严重影响群众的获得感和幸福感。基础设施的修建，将带活一个村的发展，农田变基地，农民变产业工人，带动家庭增收致富。此外，对外联系的加强，使原本信息闭塞的乡村地区老百姓有更多的机会放眼看世界，拓宽视野，提升文明素质，树立文明新风。乡村振兴，基础设施先行。要实现全面小康，就要继续坚持以基础设施促扶贫，以基础设施促发展，把农村基础设施建好管好护好运营好，让扎实基础设施为乡村振兴提供强有力的保障！

**问题：**

为贯彻上级关于乡村振兴会议精神，市研究决定在全市开展乡村基础设施建设年活动，要求 2020 年 2 月 1 日上午九点三十在市委五楼会议室开会，要求市直各单位，各县区，乡镇主要领导参加。市主要领导要作重要讲话。假如你是市委办公室工作人员，请拟出发会议流程通知，包括会议日程，会议纪律，报会议人员名单。（400 字以内，15 分）

【参考答案】

关于召开乡村基础设施建设年活动会议的通知

各直属单位，各县区、乡镇：

为了进一步加强乡村基础设施建设，切实提升乡村振兴战略发展，按照省委省政府会议精神，经市委市政府研究决定在全市开展乡村基础设施建设年活动，并召开相关会议，现将有关会议通知如下：

一、会议时间地点

2020年2月1日上午九点三十分在市委五楼会议室召开。

二、参会人员

市直各单位，各县区，乡镇主要领导参加会议。

三、会议议程

- 1、会议由市长××同志主持。
- 2、常务副市长××通报上级关于乡村基础设施建设年活动会议精神。
- 3、市委书记××作重要讲话。

四、其他事项

1、请各单位务必于×月×日（周×）×点前将参会人员名单发送至邮箱×，联系人：××，联系电话：××。

2、食宿由各单位自行承担，来往交通费自理。

3、请参会人员于×月×日×时之前到××报道。

4、请参会人员遵守会场秩序。

特此通知。

市委办公室

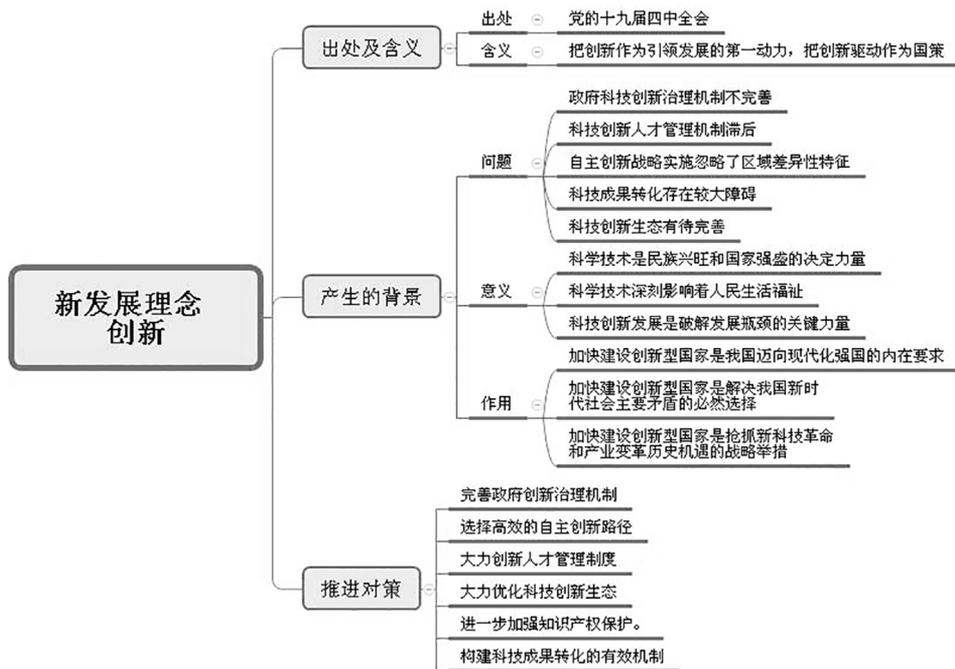
2020年1月30日

(379字)

## 第四节 新发展理念——创新

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会——经济方面——加快建设创新型国家——**新发展理念——创新**

### 思维导图



### 一、出处及含义

习近平新时代中国特色社会主义思想：坚持新发展理念。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

党的十九大报告：加快建设创新型国家。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。……为建设科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、

交通强国、数字中国、智慧社会提供有力支撑。

党的十九届四中全会：必须坚持社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，加快建设现代化经济体系。

完善科技创新体制机制。弘扬科学精神和工匠精神，加快建设创新型国家，强化国家战略科技力量，健全国家实验室体系，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制。加大基础研究投入，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制。建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，支持大中小企业和各类主体融通创新，创新促进科技成果转化机制，积极发展新动能，强化标准引领，提升产业基础能力和产业链现代化水平。完善科技人才发现、培养、激励机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系，健全科技伦理治理体制。

科技强国、建设创新型国家，就是把创新作为引领发展的第一动力，把创新驱动作为国策，把科技创新作为提高社会生产力、提升国际竞争力、增强综合国力、保障国家安全的战略支撑，摆在国家发展全局的核心位置。

## 二、产生的背景

### （一）问题及原因

1. **政府科技创新治理机制不完善。**我国科技创新治理涉及多个部门，分工不明，职责交叉，有的行业领域政出多门；相关法律法规建设滞后，政府督导、激励与评价机制不健全、不配套，与科技创新发展的要求很不适应；金融服务科技创新的机制构建不成熟，金融服务力度严重滞后。

2. **科技创新人才管理机制滞后。**当前我国人才管理机制僵化，引进与选拔尖端人才的制度竞争力不强，目前核心问题依然是真正的尖端人才缺乏；科技人员跨部门跨区域流动十分困难，科研人员的科技创新激励机制与评价体系不尽完善，创新潜力与

积极性不能得到充分发挥。

**3. 自主创新战略实施忽略了区域差异性特征。**我国各地社会经济发展水平与发展阶段差异很大，科技创新政策与组织模式存在一刀切，各地都引进人才，都建设创新中心，都做孵化器，但是缺乏创新成果，低水平循环。不仅浪费创新资源，而且延误创新型国家的建设进程。

**4. 科技成果转化存在较大障碍。**目前缺乏相应利益机制的设计及其相关配套制度、法律，成果转化需求的人、财、物管理呈现“一刀切”局面，不能充分尊重和维护创新人员的智慧贡献与知识产权，既导致了创新人员不愿意投入到投资大、周期长、风险高的先进技术研发领域，也因缺乏科技成果转化服务平台而降低了转化效率。

**5. 科技创新生态有待完善。**国家科技研发投入总量不足与结构不优，尤其是基础理论研究和应用基础研究领域经费严重不足，国家重大科技计划投入分散，联合创新机制没有形成；科研经费的审计、监督和管理与科技创新规律严重不符，科技创新企业的财税政策、科研费用的加计扣除政策以及科技金融服务政策，对科技创新支持缺乏应有的力度。

## （二）意义

**1. 科学技术是民族兴旺和国家强盛的决定力量。**科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，科技创新发展的战略机遇期强调了科技在中华民族振兴中的关键地位和战略机会，新时代意味着中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，而这必须有基于自主创新能力持续提升的科技发展和创新发展的牢固支撑。

**2. 科学技术深刻影响着人民生活福祉。**适应我国社会主要矛盾的变化进一步提高科技创新对我国生产力发展和社会发展的新动能支撑能力，更需要从战略高度重视科技创新发展。

**3. 科技创新发展是破解发展瓶颈的关键力量。**只有通过大幅度提升我国科技创新发展能力特别是自主创新能力，建成世界科技强国，才能破解我国发展瓶颈、深层次矛盾问题，才能走出主要依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展

方式的老路，走上创新驱动的新路。

### （三）作用

1. **加快建设创新型国家是我国迈向现代化强国的内在要求。**科技是国之利器，世界上的现代化强国无一不是创新强国、科技强国。我国建设创新型国家的战略目标是，到2020年进入创新型国家行列，到2035年跻身创新型国家前列，到新中国成立100年时成为世界科技强国。当前，我国发展站到了新的历史起点上，正在由发展中大国向现代化强国迈进。如果我们不能在创新领域取胜，就不能掌握全球竞争先机和优势，迈向现代化强国就会失去支撑。必须加快建设创新型国家，突出科技创新能力提升，以科技强国支撑现代化强国。

2. **加快建设创新型国家是解决我国新时代社会主要矛盾的必然选择。**当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。特别是经济发展大而不强、大而不优，要素驱动力明显减弱，新动能还未全面接续，经济社会发展对科技创新的需求从未像今天这样迫切。只有加快建设创新型国家，在经济社会发展的全过程充分践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，才能加速向主要依靠知识积累、技术进步和劳动力素质提升的内涵式发展转变，在我国发展的内生动力和活力上实现一个根本性变化，为解决社会主要矛盾开拓更广阔的空间。

3. **加快建设创新型国家是抢抓新科技革命和产业变革历史机遇的战略举措。**当前，全球新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，特别是信息技术、生物技术、制造技术等广泛渗透到各个领域，带动以绿色、智能、泛在为特征的群体性重大技术变革，大数据、云计算、移动互联网等新一代信息技术同机器人和智能制造技术相互融合步伐加快，正在引发国际产业分工重大调整，进而重塑世界竞争格局、改变国家力量对比。我国既面临赶超跨越的难得历史机遇，也面临差距拉大的严峻挑战，唯有加快建设创新型国家，全面增强科技创新能力，力争在重要科技领域实现跨越发展，才能在新一轮全球竞争中赢得战略主动。

### 三、推进对策

(一) **完善政府创新治理机制。**进一步完善政府科技创新治理的顶层设计，厘清相关政府机构的分工与职责，清理、废除不适应创新发展需求的各项法律法规与相关制度，调整并完善相关的管理制度，使之适应创新体系建设、研发以及科技成果高效转化的要求。

(二) **选择高效的自主创新路径。**建立区域创新中心，通过科技成果向应用环节的逐步演进来拉动经济系统的创新活动，最终带动整个国家竞争力的提升。充分发挥企业创新主体作用，通过产学研合作，优化配置中央和地方创新资源，实现自主创新目标。

(三) **大力创新人才管理制度。**创新我国人才引进与管理制度，制度要具有国际竞争力，制度设计要有人才退出机制；严格按照科技创新规律设计制定科研人员的绩效分类评价体系，把科研人员的精力和时间聚焦在深入研究原创技术与关键核心技术上。

(四) **大力优化科技创新生态。**进一步强化国家科技研发投入总量增加力度，完善科研经费的审计、监督与管理制度，完善支持企业创新的普惠性税收政策、科研费用的加计扣除政策以及科技金融服务政策，大力营造科技创新文化氛围，减少政府干预，破除地方和行业保护。

(五) **进一步加强知识产权保护。**要继续深化知识产权体制机制改革，完善知识产权相关法律法规，加快专利法、著作权法的修改，强化知识产权保护，依法严肃处理各种侵权行为，实行侵权惩罚性赔偿制度，真正把违法成本显著提上去，把法律威慑作用发挥出来。

(六) **构建科技成果转化的有效机制。**充分尊重和维护创新人员的智慧贡献与知识产权，研究建立科技成果转化与交易平台，促使创新人员与创新型企业真正愿意从事投资大、周期长、风险高的创新活动，促使科技成果得到及时、有效的转化。

## 四、预测考题

材料：

近年来，D市紧紧围绕经济社会发展这个大局，坚持以科学发展观为统领，以创建省科技创新型城市、省级智慧城市试点为契机，突出增强科技创新能力这条主线，以建立健全激励创新机制、完善区域创新体系、培育壮大创新创业人才队伍和强化企业创新主体地位为抓手，推动各类创新要素向企业集聚，进一步提高了科技创新能力，推进智慧城市建设，促进了经济社会发展。

提起到医院看病，很多人印象最深的是“排队”——排队挂号、排队就诊、排队拿病历、排队交费、排队拿药。但在D市，使用“智慧人社”APP，整个过程就会方便、快捷得多，看病前就医者可以在手机上挂号预约，就诊结束后医生开出的病历和处方会在手机上同步显示，就医者确认后可直接在手机上付款，最后只需前往医院窗口拿药即可。

这样的科技引领服务场景只是近年来D市的一个缩影。如今，“创新”已逐渐渗透到D市的各个领域，极大提高了便民程度和城市运行效率。作为重要支撑，D市科技创新产业也不断积蓄力量，产业氛围日益浓厚。

“科技创新”不断向各领域渗透，并最终实现整个城市的“智慧”，离不开相关产业的支撑。科技兴市要解决的是如何利用互联网和物联网采集数据、如何利用云计算分析数据以及如何通过人工智能提供更多的智能化服务，从产业上看，城市要有相关产业作支撑，包括基于大数据的软件创新、基于AR硬件创新等等。

近年来，包括电子、软件通信、信息服务、云计算、物联网、移动互联网、大数据等在内的智慧产业在D市不断积蓄力量，给D市科技的发展提供了良好的产业支持。电子信息制造业、软件和信息服务业等产业保持良好的发展势头，电子信息制造业形成了大企业引领、中小企业竞相发展的格局，软件和信息服务业规模保持高速增长。

同时，新兴产业不断落户和发展。目前，D市已经建立了创新产业发展研究院，



SINCE 2001

推进射频识别、多维条码、卫星定位、货物跟踪等信息技术在物流企业、工业企业以及相关管理的深入应用。云计算、大数据产业的布局步伐加快，D市引进清华数据科学研究院、清华大数据工程研究中心、亚马逊AWS中国创新中心、浪潮云计算大数据研发中心、惠普软件全球大数据应用研究及产业示范基地。

**问题：**

调研结束后，联合调研组拟召开总结会，组长将对D市党委和政府实施创新发展、科技兴市工作的成功经验进行点评，假设你是联合调研组的成员，请列出点评要点，供组长参阅。要求：内容全面、准确、条理清晰。（不超过400字，25分）

**【参考答案】**

一提升传统优势产业，加快科技创新平台建设。注重推动传统产业转型升级，采用先进技术提高设计加工水平。为中小企业提供一站式科技创新服务；组建技术转移中心，促进科技成果转化并尽快形成产业化。

二构建科技创新体系，实施新兴产业培育工程。充分发挥好大学科技园职能。组建先进制造技术研究院，引进更多高端研发机构入驻，建设并运作企业创新平台。支持和鼓励企业创研发机构，开展产业关键技术研发。

三强化科技创新战略工程，实施科技项目带动。运用先进技术提升优势产业，与国内科研机构、高等院校对接转化高新技术成果，深入开展技术创新需求调查，找准制约创新的关键问题，明确科技创新路径。

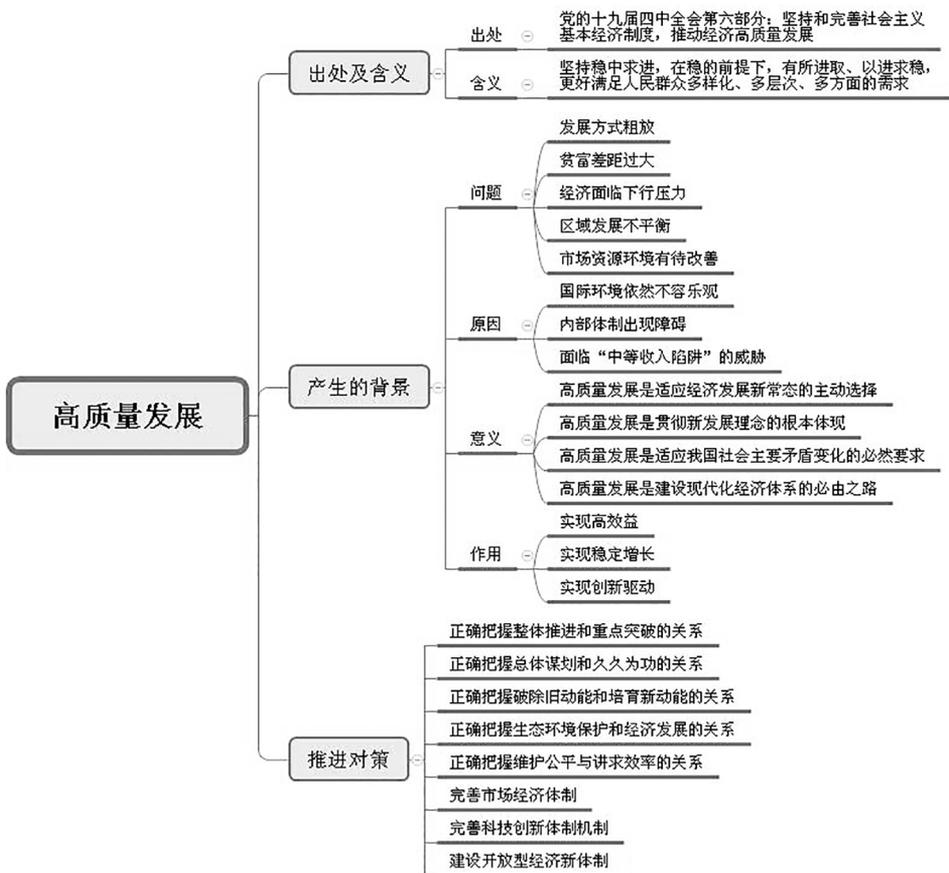
四加强各领域科技创新，提升信息化应用水平。积极培育新型科技服务机构，成立产业技术创新战略联盟。以特色产业的科技进步为重点，提升信息化应用水平，推进信息化和工业化融合。（362字）

## 第五节 高质量发展

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会——经济方

面——激发全社会创造力和发展活力，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展——高质量发展

## 思维导图



### 一、出处及含义

党的十九大报告：我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

党的十九届四中全会第六部分：坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展

高质量发展是体现新发展理念的发展，突出高质量发展导向，就是要坚持稳中求进，在稳的前提下，有所进取、以进求稳，更好满足人民群众多样化、多层次、多方面的需求。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **发展方式粗放。**经济增长主要停留在粗放经营方式上，单纯追求经济增长，忽视生态环境保护的传统发展模式。在经济效益方面，我国经济运行并没有从根本上克服“高投入、高消耗、高污染、低效益”的痼疾；在经济结构方面，产业结构的失调依然存在，农业基础薄弱，发展缺乏后劲，地区产业结构趋同化，第三产业发展滞后等。

2. **贫富差距过大。**高低收入群体差距悬殊，使社会财富过多地集中在少数高收入阶层手中。同时，城乡差距、行业差距、地区差距也都在扩大，两极分化越来越严重，使人们的不公平感增加，导致社会的不稳定，社会矛盾就突出，这也是上世纪许多国家落入“中等收入陷阱”的重要因素。

3. **经济面临下行压力。**随着人口红利的逐步消失、劳动力成本的提高，支撑外贸出口高速增长的国际环境也在改变，使得中国经济快速发展的因素正在消减和逆转。目前，虽然国内经济仍保持较快增长，但发展中不平衡、不协调、不可持续的问题突出，繁荣的背后有太多的泡沫。

4. **区域发展不平衡。**长期以来，由于我国改革开放的“梯度发展”政策，优先发展东部沿海地区，迅速拉大了沿海与内地的经济发展差距，中东部地区差距、南北差距、城乡差距也随之越来越大，地区发展不平衡问题日益凸显。区域发展不平衡成为制约中国经济进一步发展的一大障碍。

5. **市场资源环境有待改善。**食品、医疗事件频发，安全问题层出不穷，社会诚信和社会道德水平依然不高。此外，伴随着工业化的快速发展，我国资源短缺、环境污

染现象严重，资源环境问题也日益成为制约中国经济增长的重要因素，经济的增长空间进一步被压缩。

## （二）原因

1. **国际环境依然不容乐观。**大多数发达国家经济复苏疲弱，还未走出金融危机的阴影，这给中国外贸出口带动很大影响。一些新兴经济体增速也有所放缓，发达经济体的失业率仍居高不下，很多国家应对国际金融危机所采取的超常规财政刺激政策的负面影响开始显现，我国的周边环境还很不稳定，存在诸多威胁。

2. **内部体制出现障碍。**中国发展旧模式的潜力已基本耗尽。中国人口老龄化非常迅速，人口红利逐渐丧失，中国劳动力正以历史最快速度从劳动力过剩向劳动力短缺转变。经济增速放缓，现有发展模式的所有弊病都达到了高峰。此外，资源不足、环境污染，严峻的生态形式也是个棘手的问题，使得一直支撑经济增长的体制内部出现了制度性疲劳和障碍。

3. **面临“中等收入陷阱”的威胁。**新兴市场国家进入中等收入阶段后，快速发展中积聚的矛盾集中爆发，自身体制与机制的更新进入临界，导致经济增长动力不足，使原本良好的发展势头转变轨迹，就像掉入陷阱一样，最终出现经济停滞。很多发展中国家在这一阶段，经济增长回落或长期停滞，陷入所谓“中等收入陷阱”。

## （三）意义

1. **高质量发展是适应经济发展新常态的主动选择。**我国经济发展进入了新常态。在这个背景下，要看清长期趋势、遵循经济规律，主动适应把握引领经济发展新常态，牢固树立正确的政绩观，不简单以 GDP 论英雄，不被短期经济指标的波动所左右，坚定不移实施创新驱动发展战略，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

2. **高质量发展是贯彻新发展理念的根本体现。**只有贯彻新发展理念才能增强发展动力，推动高质量发展。可以说，高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

3. **高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。**不平衡不充分的发展就是发展质量不高的直接表现。更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要解决质的问题，在质的大幅度提升中实现量的有效增长，给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

4. **高质量发展是建设现代化经济体系的必由之路。**实现建设现代化经济体系战略目标，就是要推动高质量发展。推动高质量发展是确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。遵循这一根本要求，我们必须适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，为全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国奠定坚实物质基础。

#### （四）作用

1. **实现高效益。**从经济角度看，高效益体现在投资要有回报，企业要有利润，员工要有收入，政府要有税收。高质量发展就是指要素资源利用的高效率，高效益是高质量的重要内涵。

2. **实现稳定增长。**经济运行的稳定性、持续性以及风险高低，也是衡量发展质量的重要标志。当前我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。高质量发展，就是要坚持稳中求进的总基调，推动经济持续稳定增长。

3. **实现创新驱动。**高质量发展，目的是提高供给体系质量，关键在于创新驱动。只有牢牢把握科技革命带来的机遇，站上科技创新的制高点，才能更好赢得发展的主动权和话语权，才能为高质量发展提供战略支撑。

### 三、推进对策

（一）**正确把握整体推进和重点突破的关系。**推动高质量发展是一项系统工程，必须坚持稳中求进工作总基调。要牢牢把握高质量发展的根本要求、工作主线和具体着力点，做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，不断增强我国经济创新力和核心竞争力。

（二）**正确把握总体谋划和久久为功的关系。**推动高质量发展的顶层设计和总体谋

划，正确把握实现长远目标和做好当前工作的关系。要大力转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力，特别是要净化市场环境、提高人力资本素质、全面提高国家治理能力。

**（三）正确把握破除旧动能和培育新动能的关系。**推动高质量发展必须坚定不移推进供给侧结构性改革，促进新旧动能加快接续转换，加快建设现代化经济体系。要积极推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加速推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变。

**（四）正确把握生态环境保护和经济发展的关系。**绿色发展是建设现代化经济体系的必然要求，要坚持在发展中保护、在保护中发展。要加大力度推进生态文明建设，正确处理好绿水青山和金山银山的关系，构建绿色产业体系和空间格局，引导形成绿色生产方式和生活方式。

**（五）正确把握维护公平与讲求效率的关系。**实现高质量发展就是要处理好公平和效率的关系，必须着力解决收入分配差距较大的问题，调整国民收入分配格局，使发展成果更多更公平惠及全体人民。

**（六）完善市场经济体制。**建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，全面实施市场准入负面清单制度，改革生产许可制度，健全破产制度。推进要素市场制度建设，强化消费者权益保护，加强资本市场基础制度建设，优化经济治理基础数据库，构建区域协调发展新机制。

**（七）完善科技创新体制机制。**弘扬科学精神和工匠精神，加快建设创新型国家，加大基础研究投入，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，完善科技人才机制，健全符合科研规律的科技管理体制和政策体系，改进科技评价体系，健全科技伦理治理体制。

**（八）建设开放型经济新体制。**实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，保护外资合法权益，促进企业公平竞争，拓展对外贸易多元化，健全促进对外投资政策和服务体系。加快自由贸易试验区、自由贸易港等对外开放高地建设。

## 四、预测考题

材料：

党的十九大报告中提出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，其基本特征是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。“夜间经济”作为都市经济的重要组成部分，其繁荣程度是一座城市经济开放度、活跃度的重要标志。最近，北京出台“夜京城13条”再次将发展夜经济推上新高度。而在此前，上海、天津、重庆、青岛、杭州、石家庄、南京、西安、成都、南昌、宁波等地相继出台相关政策措施，纷纷点亮“夜间模式”。

其中，素有“不夜城”之称的上海出台了《关于上海推动夜间经济发展的指导意见》，围绕“国际范”“上海味”“时尚潮”三个特点，打造一批夜生活集聚区，推动上海“晚7点至次日6点”夜间经济的繁荣发展，并以此作为全力打响“上海购物”品牌，落实《关于进一步优化供给促进消费增长的实施方案》，加快国际消费城市建设的路径之一。休闲娱乐之都，网红打卡地的成都成都市印发了《成都加快建设国际消费城市行动计划》，明确提到要挖掘夜间消费新动能，加强夜间经济的环境营造，加快培育锦江夜消费商圈，引入现代新兴消费业态，打造成成都夜消费地标。天津也在打造“夜津城”，并发布专门意见培育多元化夜间消费模式，以运河新天地、五大道夜市、西青社会山国民夜市为重点街区，发掘戏曲、快板、相声等特色文化，着力形成一批常态化、亲民化、特色化品牌项目。

北京则瞄准激发新一轮消费升级潜力，《北京市关于进一步繁荣夜间经济促进消费增长的措施》，明确到2021年底，在全市形成一批布局合理、管理规范、各具特色、功能完善的“夜京城”地标、商圈和生活圈，满足消费需求。西安市出台《关于推进夜游西安的实施方案》，将以夜游经济提升为突破口，拓展旅游产业链，重点培育夜间观光游憩、演艺体验、特色餐饮等夜游经济产业。让“夜游西安”成为古都旅游形象的新亮点。重庆联动商业、旅游、文化等多个业态，开展为期3个月的夜市文化消费

促进活动，推动夜市经济发展。2019年7月，L市也瞄准商机，制定推出夜间经济发展模式，期待以“夜间模式”推动经济新亮点。

问题：

请你就如何进一步提高L市夜间经济提出对策建议？（不超过350字，15分）

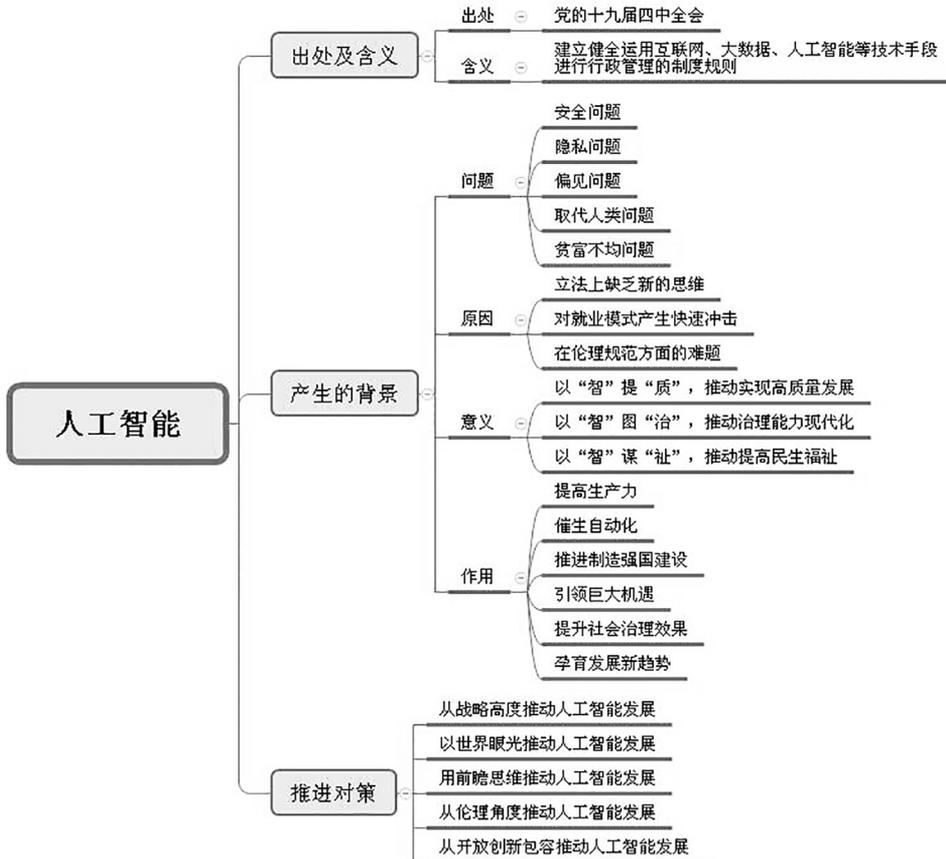
【参考答案】

一是强化顶层设计，全市共下一盘棋。把夜间经济作为全市重点工作来抓，进一步强化“一把手”工程建设。市级总体规划，县级抓好落实、乡级具体负责，在市委市政府统一领导下，全市坚持一盘棋思维，有条不紊推进夜间经济发展。二是创新发展模式，各区自绘一张图。各县市区要坚持差异化、品牌化发展思路，结合实际，结合特色，创新发展模式，着力打造本区域内各具特色的经典夜间经济品牌。要坚持一张蓝图绘到底，选定的经济模式要发展下去。三是优化营商环境，服务设施一网通。要强化“放管服”改革，充分发挥市场对经济发展的决定性作用。政府要进一步简政放权、优化服务，着力在物联网、互联网、行政审批、一网通办上下功夫，优化营商环境。四是强化保障力度，聚力拧成一股绳。围绕夜间经济发展过程中可能存在的问题，加强监管和治理。（341字）

## 第六节 人工智能

习近平新时代中国特色社会主义思想、十九大、党的十九届四中全会——社会方面——加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能——人工智能

## 思维导图



### 一、出处及含义

党的十九大报告：加快建设制造强国，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

党的十九届四中全会：建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术手段进行行政管理的制度规则。发挥网络教育和人工智能优势，创新教育和学习方式，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，建设学习型社会。

人工智能，指由人制造出来的机器所表现出来的智能。通常人工智能是指通过普

通计算机程序来呈现人类智能的技术。人工智能的研究是高度技术性和专业的，各分支领域都是深入且各不相通的，因而涉及范围极广。

## 二、产生的背景

### （一）问题

1. **安全问题**。人工智能是不是一定安全，如果人工智能并不安全，那么诸如无人驾驶的成功利用，人类应该如何应对。所以，人工智能的安全问题目前尚待解决。

2. **隐私问题**。由于人工智能的发展需要大量人类数据作为“助推剂”，因此人类隐私可能暴露在人工智能之下。

3. **偏见问题**。人工智能将最大限度减少技术流程中偶然性的人为因素，这种情况下，可能将对于某些拥有共同特征的人，造成系统性的歧视。

4. **取代人类问题**。未来人类大部分任务可以被人工智能取代，但是不是每家公司都有足够的财力和远见来采购人工智能技术取代工人，而且可能出现高犯罪率等。

5. **贫富不均问题**。当人工智能逐步取代部分人的工作时，可能引发人工智带来的贫富差距，被取代者不仅面临收入下降的问题，也可能失去了人生的意义。

### （二）原因

1. **立法上缺乏新的思维**。人工智能技术的应用影响之快、之大，远不同于传统技术，治理的需求与技术的应用几乎同步出现。而传统的法律是要以社会基本共识为基础的，因此往往要滞后于社会实践。

2. **对就业模式产生快速冲击**。如同以往的技术革命，人工智能将取代大量程式化的工作岗位，同时也会创造出新型岗位和就业机会。挑战在于让人才结构的调整跑赢技术的更新迭代和产业结构的跃升。

3. **在伦理规范方面的难题**。人工智能技术上讨论最多的就是人群歧视和对个人隐私的尊重与保护等问题。如何有效解决处理好这类问题，是人工智能技术发展的拐点。

### (三) 意义

1. 以“智”提“质”，推动实现高质量发展。人工智能造就了宏大的技术生态群，它在智能驾驶、智能语音、智能机器人等领域不断取得突破，这些突破正在构建智能经济形态。这是中国实现高质量发展的磅礴动力。

2. 以“智”图“治”，推动治理能力现代化。机器学习、算法推理、大数据、物联网等技术应用于社会治理，可优化社会生产与社会组织关系，增强治理的协同性、生态性，提高社会治理的智能化、法治化和现代化水平。

3. 以“智”谋“祉”，推动提高民生福祉。人工智能的价值在应用中得到体现，中国在推进“智能+生产”的同时，注重发力“智能+生活”，注重人工智能技术应用开发的民生导向，围绕教育、医疗卫生，体育、住房、助残养老等开发智能产品和服务，让人工智能提升民生福祉。

### (四) 作用

1. 提高生产力。借助人工智能新技术实现自动化，将极大优化行业现有产品和服务，提高质量和劳动生产率，节省劳动成本，促进市场更加繁荣，开拓更广阔的市场空间，促进社会的繁荣与发展。

2. 催生自动化。在这一轮人工智能浪潮中，对经济最大的价值在于更大规模地实现自动化、机器化转变。这样的自动化经济，可以进一步扩大经济优势。

3. 推进制造强国建设。制造业既是人工智能可以大有作为的领域，也是发展人工智能的优势领域。人工智能技术为制造业进行转换、升级提供另一种便利，亦即其很容易被人工智能技术击败，改造起来反而更加容易。

4. 引领巨大机遇。在人工智能领域的人才储备、研究成果等方面，也具备了较强的基础。既具备发展人工智能的基础，也有足够的市场进行改造升级的需求；既有后发优势，也有先发优势。人工智能是中国引领全球的巨大机遇。

5. 提升社会治理效果。随着人工智能的不断创新发展，智能技术也参与到人们的生产生活之中，这些社会公众服务手段和方式都与人工智能紧密相关。人工智能已经

进入公共服务领域，并进一步提升了社会治理效果。

**6. 孕育发展新趋势。**随着人工智能与5G、物联网的深度融合，人工智能将推动经济社会各领域从数字化、网络化向智能化加速跃升，引领人类社会从人人互联、物物相联向万物智联加速前进。随着智联网络的加速构建，人工智能将在跨界融合、开放融通中，进一步释放历次科技革命和产业变革积蓄的巨大能量，创造新的强大引擎。

### 三、推进对策

**(一) 从战略高度推动人工智能发展。**发展新一代人工智能，不仅有助于让技术更好地服务经济社会发展，而且有助于不断满足人民日益增长的美好生活需要。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，人工智能等技术成为推动经济高质量发展的重要力量。

**(二) 以世界眼光推动人工智能发展。**拥抱人工智能的时代，要求我们树立世界眼光，在思考、分析和解决人工智能问题时站在全球高度，用洞悉人类历史发展趋势的长远眼光来审时度势，进而找准自身位置，推动更多创新成果辐射全球、造福人类。

**(三) 用前瞻思维推动人工智能发展。**在人工智能时代，是机器来学习和适应人类，是人和机器一起学习和创新。我们应运用前瞻思维深入思考未来可能出现的突出问题，如人工智能是否安全可控、人会不会被机器取代、人与机器的责任如何界定等。

**(四) 从伦理角度推动人工智能发展。**要整合多学科力量，加强人工智能相关法律、伦理、社会问题研究。只有建立完善的人工智能伦理规范，处理好机器与人的关系，我们才能更好、更多地获得人工智能红利，让技术造福人类。

**(五) 从开放创新包容推动人工智能发展。**要以更加开放的胸襟拥抱人工智能，推进人工智能领域标准沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通，促进人工智能跨地域跨领域跨行业发展；以更富创新的探索激活人工智能，加快建设国家新一代人工智能创新发展试验区，推动科技创新和制度创新同向发力，让一切人工智能知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发；以更具包容的生态滋养人工智能，积极打造国际一流营商

环境，在推动人工智能数据开放、技术推广、市场准入上率先突破，在建立人工智能法律法规、伦理规范、政策体系上加紧探索。

#### 四、预测考题

材料：

农业农村部近日召开的《数字农业农村发展规划（2019-2025年）》新闻通气会上，相关负责人介绍，为推动数字农业农村发展，我国将强化关键技术装备创新，加快农业人工智能研发应用，研发适应性强、性价比高、智能决策的新一代农业机器人，加快标准化、产业化发展。

近日，农业农村部、中央网信办印发了《数字农业农村发展规划（2019—2025年）》，对新时期推进数字农业农村建设作出明确部署。规划提出，加快农业人工智能研发应用。开展核心关键技术和产品攻关，重点攻克运动控制、位置感知、机械手控制等关键技术。适应不同作物、不同作业环境，开发嫁接、扦插、移栽、耕地等普适性机器人及专用机器人。以畜牧生产高效自动化为目的，研制放牧、饲喂、挤奶、分级、诊断、搬运等自动作业辅助机器人。规划明确，研制鱼群跟踪和投喂、疾病诊断等水下养殖机器人。加强无人机智能化集成与应用示范，重点攻克无人机视觉关键技术，推动单机智能化向集群智能化发展，研发人工智能搭载终端，实现实时农林植保、航拍、巡检、测产等功能。规划从加强组织领导、加大政策支持、强化数据采集管理、强化科技人才支撑等方面提出了保障措施。其中明确，将数字农业农村科技攻关作为国家重大专项和重点研发计划的支持重点。协同发挥科研机构、高校、企业等各方作用，培养造就一批数字农业农村领域科技领军人才、工程师和高水平管理团队。

A市所在的省农业农村厅下发了《关于在A市举办全省农业人工智能产业工作试点会议的函》，大致内容为：A市在农业人工智能产业工作方面取得了建设性的成效，特别是农业机器人等技术研发应用，相关工作经验应该在全省各市州进行借鉴学习，拟定在A市举办全省农业人工智能产业工作试点会议，请A市做好支持工作。就在现

在，省电视台曝光了几起 A 市农业人工智能产业骗取资金黑幕的情况。

**问题：**

假如你是 A 市农业农村局的工作人员，请你就省厅在 A 市举办全省农业人工智能产业工作试点会议给出回复意见。（15 分，250 字以内）

**【参考答案】**

对《关于在 A 市举办全省农业人工智能产业工作试点会议的函》的回复

省农业农村厅：

贵厅下发的关于在我市举办全省农业人工智能产业工作试点会议的函已经收悉，我局将做好会务筹备、会议宣传和后勤保障等工作，确保会议如期顺利举行。同时，对于省台曝光的本市农业人工智能产业套取扶持资金的问题正在积极处理中，届时也会邀请媒体全程参与，并将核实过程及处理结果与兄弟单位进行交流。其他未尽事项，欢迎指导。

特此回复！

A 市农业农村局

2020 年 X 月 X 日

(211 字)